

# 黄龙县县城建设规划编制项目

## (2023-2025 年)

黄龙县住房和城乡建设局  
陕西省城乡规划设计研究院  
二〇二四年四月

# 第一章 基本情况

## 一、城市概况

### (一) 地理位置

黄龙县位于陕西省中北部,延安市东南缘。界于北纬 $35^{\circ}24'09''$ — $36^{\circ}02'01''$ 东经 $109^{\circ}38'49''$ — $110^{\circ}16'49''$ 之间,西接洛川、南与白水、澄城、合阳县毗邻,东临韩城、北靠宜川。距省会城市西安市223公里,东距韩城市121公里,东南距合阳县68公里,距澄城县68公里,西南距白水县73公里,西距洛川县83公里,北距宜川县85公里,距延安市区246公里,见图1-1。

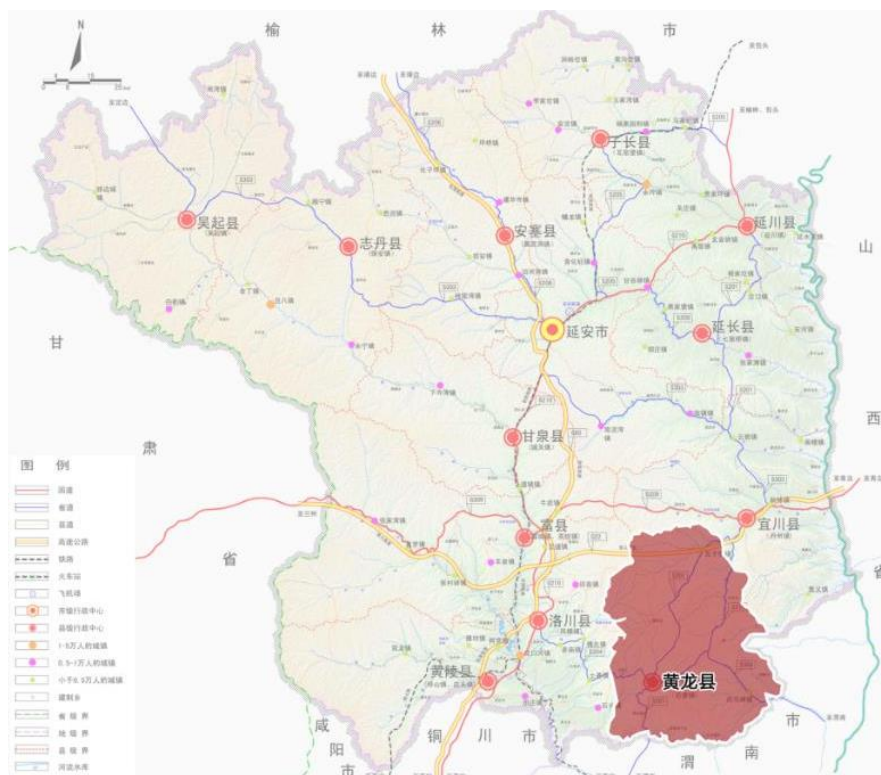


图 1-1 黄龙县在延安市的位置图

## （二） 地质地貌

黄龙处于陕北高原南缘半环形山区，属延安地区沟壑纵横的黄土地貌类型，海拔在 1500 米左右，黄龙山主峰大岭（海拔 1783 米）以西北—东南走向横亘在县境中部，形成鄂尔多斯地台上的一个隆起，为黄河左岸支流与北洛河右岸支流的分水岭。地势由主脊向东西两侧缓倾，大岭至烂柯山为东西主脊，两侧则向南北缓倾；佛爷岭至界头庙，亦为东西走向。该地貌系统是一个塬、梁（岭）、峁组成的沟间地和沟壑系统。黄龙山主峰大岭与冢子梁、佛爷岭、武帝庙、关山梁等山联结，构成了黄龙掌状地貌骨架。北部缓坡，山顶浑圆；南缘陡峭，岩石裸露；西部黄土梁塬，地形破碎，中部凸起，山峦叠嶂，沟谷纵横，呈“V”字形。山势大致呈西南倾斜的总轮廓。

## （三） 道路交通

黄龙县路网等级结构按行政等级划分：国道 205.8 公里，比重 15.8%；省道 32 公里，比重 2.5%；县道 104.1 公里，比重 8.0%；乡道 147.7 公里，比重 11.4%；村道 159 条 810.3 公里，比重 62.3%。按技术等级划分：高速公路 32 公里，比重 2.5%；二级公路 50.3 公里，比重 3.9%；三级公路 223.9 公里，比重 17.2%；四级公路 720.3 公里，比重 55.4%；等外公路 273.4 公里，比重 21.0%。

黄龙县的对外联通设施主要依靠境内已形成了“两纵四横”的骨架结构网络，242 国道清渭线、214 省道宜黄线纵贯南北，青兰高

速、327国道韩洛线、县道瓦永路、圪台至武石公路横穿东西，形成了县域承东启西、沟通南北的对外联通廊道。榆蓝高速正在建设中，通车后将会极大改善黄龙县与东北、西南方向的区域交通联系。

率先在全延安市提前两年实现“双百”目标，形成了相互衔接、方便快捷的城乡运输体系，实现了城乡交通统筹发展，为城乡经济社会融合发展提供了良好的基础条件。

在农村安全饮水工程建设中，黄龙县坚持因地制宜，推广集中供水，创新供水管理模式，使得农村安全饮水工程建设步入快车道。目前黄龙县农村自来水普及率已达到100%。基本实现农村自来水供水全覆盖，农村人口饮水安全得到有效保障。

#### （四） 经济人口情况

##### 1. 经济情况

产业质量持续上升。坚持优化生态农业、以新能源为主的绿色工业、以生态旅游为主的现代服务业的产业结构逐步形成，产业结构逐步优化。以生态旅游为主的第三产业相对于周边县市体现出较强的竞争力。现代农业持续发展壮大，绿色工业拉动凸显，生态旅游提档升级，充分利用生态人文资源优势，全面推进全域旅游发展，获批省级旅游示范县，国家全域旅游示范区通过省级初验，“一城三川五廊十景观”旅游发展格局初步形成。

2022年黄龙县全年完成生产总值23.05亿元，增长3.7%，其中

一产 8.19 亿元，增长 4.9%，二产 5.02 亿元，增长 1.7%，三产 9.84 亿元，增长 4%；城乡居民人均可支配收入分别达到 35621 元、13838 元，增长 4%、6.8%。

黄龙县人均生产总值逐年增加，由于黄龙县近年人口变动较小，人均地区生产总值变化趋势与地区生产总值吻合度较高。黄龙县 2018 年人均地区生产总值为 34060 元，远低于延安市（68940 元）、陕西省（63477 元）及全国（64644 元）平均水平。

## 2. 人口情况

黄龙县 2014—2017 年户籍人口分别为 5.02、5.01、5.02、5.00 万人，增长较为稳定。截止 2018 年年末全县户籍人口为 4.87 万人，较 2017 年减少了 1300 人。2014—2018 年户籍人口城镇化率分别为 40.68%、40.66%、29.89%、29.97%、30.45%。

全县户籍人口数量呈现一定的波动，尤其是 2018 年户籍人口减少较多，这与西安实行的人才落户政策有一定关系。黄龙县 2014 至 2017 年常住人口分别为 4.97、4.97、4.99、5.02 万人，呈稳步上升趋势。截止 2018 年年末全县常住人口为 5.00 万人较 2017 年减少了 200 人。2014—2018 年常住人口城镇化率分别为 43.29%、42.33%、32.07%、33.15%、31.63%。

根据第七次人口普查数据，2020 年全县常住人口为 41198 人，与 2010 年第六次全国人口普查的 49392 人相比，减少 8194 人，下降 16.59%，年平均增长率为负 1.65%。2021 年末全县常住人口 4.07

万人，城镇化率 57.03%；人口自增率 1.97%，出生率 9.83%，死亡率 7.86%。人口整体呈递减趋势。

截至 2022 年底，年末全县常住人口 4.06 万人，城镇化率 57.12%。

## （五） 基础设施建设情况

基础设施日趋完善。按照“加快建设、突破瓶颈、优化环境”的思路，黄龙成功打造布局合理、功能完善、互联互通、智慧安全、城乡共享的现代基础设施体系，基础设施服务功能全面提升。全县实现户户通电和户表改造，城乡电力配套全覆盖。城区天然气全覆盖。

2022 年黄龙县持续完善乡村公共基础设施，圪岷路、店界路、7 条通组联网路投用，建成 5 个乡镇垃圾填埋场和垃圾压缩中转站，镇村污水处理设施运行良好，完成农网改造 53.69 公里、农村供水管网铺设 26.9 公里、农村改厕 1107 座。城市面貌日新月异。全国文明城市创建持续推进，全面提升园林绿化、城市供水、便民停车等公共服务供给水平，大力实施城市“微改造”“微提升”“精装修”，城市空间合理利用、服务功能更趋完善。242 国道县城过境线、公寨沟水库、老旧小区改造、市政工程修复等建设项目顺利推进。加大背街小巷、城乡结合部治理力度，城警联勤常态化，根治占道经营、乱停乱放现象。县镇和重点村 5G 信号全覆盖。荣获全省县城建设示范县。

## （六） 公共服务设施情况

截止 2018 年，黄龙县二级级医院共 3 个，包括黄龙县人民医院、

中医医院、妇幼保健医院；一级乡镇卫生院 10 个，包括石堡镇中心卫生院、白马滩卫生院、柏峪卫生院、范家卓子卫生院、圪台卫生院、红石崖卫生院、界头庙卫生院、三岔卫生院、瓦子街卫生院、崾岭卫生院；社区及村卫生室共 54 个。2022 年完成 5 个日间照料中心、城西小广场、西河南路和幸福门两处便民市场改造。黄龙县共计 49 个行政村，等级医院交通 30 分钟覆盖村庄个数为 49 个，等级医院交通 30 分钟村庄覆盖率达到 100%。

截止 2022 年，全县现有中小学、幼儿园 23 所，其中，高级中学 1 所，职业中学 1 所，初级中学 2 所（黄龙县初级中学、白马滩中学），中心小学 8 所，幼儿园 11 所（公办幼儿园 9 所，民办幼儿园 2 所）。共有教职工 744 人，高中阶段教职工 126 人，义务教育阶段教职工 458 人，其中初中 147 人、小学 311 人，幼儿园教职工 160 人。现有在校学生（含幼儿）5882 人，其中普通高中 495 人、职业高中 181 人、初中 1195 人、小学 2744 人、幼儿 1267 人。现有教育资源基本能满足全县适龄学生的就学需求。

## 二、 短板弱项分析

对接《黄龙县 2022 年城市体检》工作，结合黄龙县建设实际，目前县城建设存在的短板内容主要如下：

1. 黄龙县建成区资源再生化利用率不高。

建筑垃圾、生活垃圾回收资源化利用率不高且再生水利用率指标偏低。当前黄龙县无建筑垃圾填埋场，建筑垃圾资源化利用量较低，

同时生活垃圾资源化利用率不高，未能对生活垃圾从源头进行分类整治，实现可回收资源垃圾二次利用。此外，2021年黄龙县城建成区再生水利用率为19.45%，整体再生水利用率较低，未能达到30%，有较大提升空间。整体而言，黄龙县垃圾资源再生化建设水平低，提升空间较大。

## 2. 建成区低碳能源设施配备不足，机动车充电桩严重缺失。

目前县城社区低碳能源设施缺乏，公共停车场配备充电桩设施亦较为短缺。黄龙县现有充电桩位于黄龙县客运站，主要为站内客运班车充电。黄龙县城内无小汽车充电站，严重制约了当地新能源汽车的快速发展，下一步需加快完善城区充电桩设施布置。

## 3. 城区停车位数量少，空间分布不均衡，居民满意度较低。

依据黄龙县城管局提供数据，黄龙县2021年配建停车场停车位数量为603个，通过实地调研，城区公共停车场数量少，且人均公共停车位数量偏低，中心城区停车难问题尤为突出。

## 4. 城区部分服务设施空间均衡性不足，完整居住社区建设水平有待提升。

黄龙县城区部分公共服务设施空间均衡性不足，托育设施在县城建成区覆盖率为50%，目前县城建成区内仅1处社区托育设施，整体覆盖率偏低，公共服务要素配置与人口及功能布局局部不匹配，需进一步优化。且完整社区建设水平低，配置设施不齐全，下一步应加快提升完整居住社区建设。

## 5. 海绵城市建设工作未启动，城市应对雨洪管理能力弱。



目前黄龙县未开展海绵城市建设工作，应对雨洪灾害的弹性较低，下一步需推动该项工作建设，增加城市的海绵体，让雨水能快速渗透到地下，减少地表径流，缓解城市内涝，补充地下水。下一步需引导提高黄龙城区可渗透地面面积比例，适时开展海绵城市建设。

#### 6. 基础设施建设水平有待进一步提升。

当前，专用自行车道密度仍需进一步提升，市政消火栓完好率为 81.82%，未能达到 100%，需加快提升市政消火栓完好率，水质浑浊度抽样检测为 98.33%，未能达到 100%。

#### 7. 实施物业管理的小区数量少，老旧小区物业管理问题突出。

实施物业管理的小区数量偏低，县建成区共计 66 个小区，仅有 25 个小区有物业管理，无物业管理的小区主要为沿街独栋楼、家属院等，其内部垃圾、设施布置存在混乱无序的情况，下一步城区需加快对无物业小区整治，对小区垃圾管理提出专项整治办法，引导其有序管理。

#### 8. 城区市政管网智能化运用比例低

当前黄龙县建成区内未开展城市信息模型（CIM）基础平台建设工作，且辖区内亦未开展城市供水、排水、燃气、供热等管线智能化监测管理工作，尽管该类指标对县城没有硬性要求与标准，不作为强制建设内容，但为提升城市安全韧性水平，黄龙县下一步亦可逐步推动该项工作建设。

针对城市体检提出的短板内容，形成项目清单如下表 1-1 所示：

表 1-1 黄龙县县城建设短板弱项清单

目标类	序号	行动计划
生态宜居	1	黄龙县再生水利用项目（结合现状污水处理厂增加再生水转化设备）
	2	黄龙县建筑垃圾分拣场（结合现状垃圾填埋场设置）
健康舒适	3	城区充电桩（站）增建项目
	4	城区托育服务设施提升建设项目
	5	居民家庭住房成套率改造
安全韧性	6	黄龙县城市信息模型（CIM）基础平台建设项目
	7	城市市政管网管线智能化监测建设项目
	8	海绵城市建设试点区建设项目
	9	城区“口袋公园”提升改造建设项目（12处）
交通便捷	10	城区专用自行车道建设项目
风貌特色	11	城区门户及重点区域城市设计规划编制项目
	12	城区控制性详细规划编制项目
整洁有序	13	城区管网监测监控建设项目
	14	城区独栋楼、家属院等小区物业普及或自治制度制定
	15	城区综合管廊建设项目
多元包容	16	保障性租赁住房建设项目

### 三、 发展需求研究

#### （一）政策落实需求研究

2022年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。2022年7月，国家发改委发布《“十四五”新型城镇化实施方案》。同年8月，陕西省出台《推进以县城为重要载体的城镇化建设实施方案》（陕发改规划〔2022〕1538号）。2022年12月，省发改委、省住建厅发布《陕西省推进县城建设补短

板提品质实施方案》的通知，以上文件均对县城建设指出了新方向。

文件指出要坚持以人为核心推进新型城镇化，尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项。促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

黄龙县本次县城建设规划方案编制中严格按照中省相关文件思想，统筹县城建设发展的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，补齐县城建设短板弱项，落实好县城绿色低碳建设有关规定，全面提升县城品质和承载力，增强县城综合服务能力和服务水平，助推县域经济高质量发展。

提出科学把握功能定位，分类引导县城发展方向；培育发展特色优势产业，稳定扩大县城就业岗位；完善市政设施体系，夯实县城运行基础支撑；强化公共服务供给，增进县城民生福祉；加强历史文化和生态保护，提升县城人居环境质量；提高县城辐射带动乡村能力，促进县乡村功能衔接互补；深化体制机制创新，为县城建设提供政策保障，从以上七大方面对县城建设提出了新目标新要求，具体目标清单要求见表 1-2。

表 1-2 黄龙县县城建设目标清单

序号	指标名称	现状值 (2021 年)	目标值 (2025)
1	常住人口城镇化率 (%)	57.03	60
2	人均城镇建设用地面积 (平方米)	/	110
3	人均居住用地面积 (平方米)	/	70.03
4	道路网密度 (千米/平方公里)	7.13	8.0
5	人均应急场所避难面积 (平方米)	5.21	5.21
6	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率 (%)	42	63
7	完整居住社区覆盖率 (%)	0	100%
8	专用自行车道建设密度 (千米/平方公里)	1.16	2.0
9	智能化设施普及率	0	30%
10	人均公园绿地 (平方米)	18.32	18.50
11	人均体育用地面积 (平方米)	4.79	4.79
12	城市建成区公交站点覆盖率 (%)	100%	100%
13	城市百辆汽车公共停车泊位 (个)	6.03	7.0
14	城镇生活垃圾回收利用率 (%)	12.66	20
15	城市再生水利用率 (%)	19.45%	22%

## (二) 空间发展需求研究

黄龙县为人口小县,《黄龙县国土空间总体规划(2021-2035年)》中预测远期至 2035 年,县域户籍人口达到 5.05 万人,常住人口为 4.50 万人,城镇化率达到 65.70%,城镇人口为 3.32 万人,石堡镇镇域人口为 2.17 万人,石堡镇城镇人口为 1.43 万人。

国土空间总体规划预测至 2035 年黄龙中心城区远期规划常住总人口 2.00 万人,预测旅游服务人口为 1.50 万人。中心城区范围东至吉家河村、北至泄湖村和算子村,西至梁家河村,南至滨河南路。

规划采用带状组团布局手法，坚持“大力发展新区，积极改造现状旧城，完善保护周围山体”的建设策略，规划形成“一心、两轴、四组团”的城市空间布局结构，见下图 1-2。

一心：综合服务中心。打造集行政、教育、文化、卫生、商业为一体的城市综合服务中心。

两轴：南北向城市形象展示轴、东西向产业服务发展轴。

四组团：东部康体旅游组团、中部综合服务组团、北部商贸物流组团，南部生态旅游服务组团。

国土空间总体规划提出黄龙县城区未来发展方向：中升东控，南北优化，西南拓展。

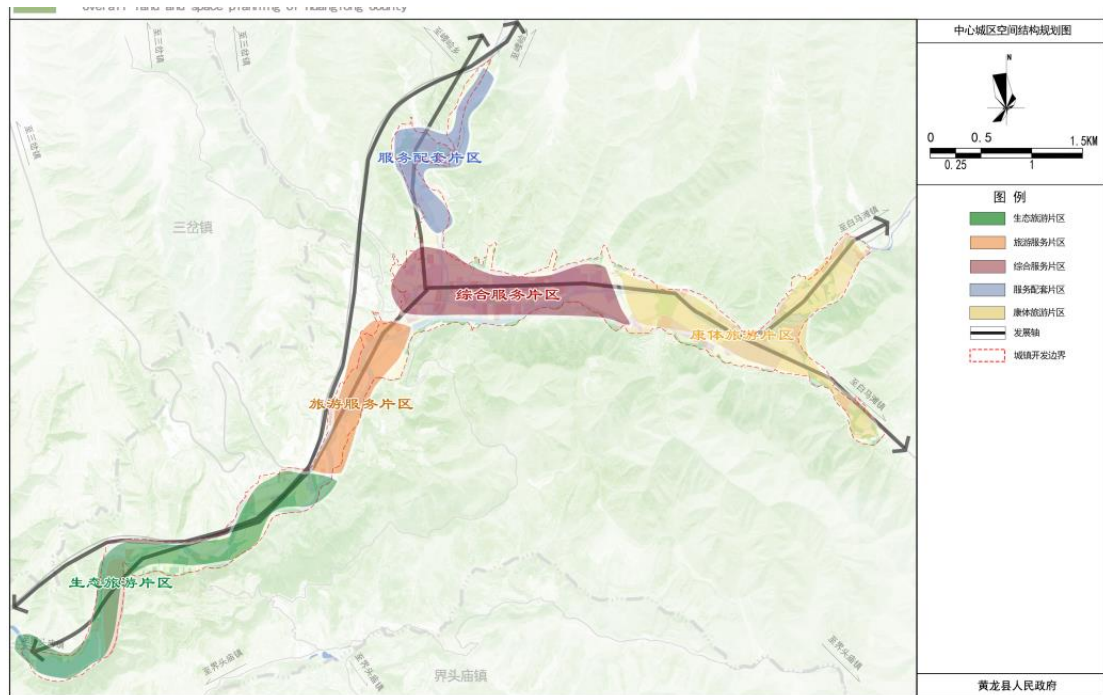


图 1-2 黄龙县县城建设空间功能分布图

因此，黄龙县中心城区下一步拓展方向为西南方向，县城中心城区重点在于稳控增量，提升存量建设。以城市功能逐步完善，基础设施绿色健全，人居环境品质宜人，文化风貌魅力尽显为城市更新主要

目标。深入挖掘存量土地资源，推进棚户区、旧厂房、老旧小区、城中村等更新改造。合理利用城市闲置用地，提升土地利用效率。在满足城市功能的前提下，适当置换城市用地功能，使城市土地价值得到最大发挥。逐步降低城区建筑密度，实现社会、经济、环境三效合一，逐步把中心城区建设成为一个具有黄龙地方特色的，功能齐全、环境优美的城市综合区。

### （三）功能完善需求研究

黄龙县是旅游强县，县城作为县域的经济、文化及服务中心，需配备完善相应旅游设施，如旅游公厕、旅游专线公交、餐饮住宿等旅游服务设施。黄龙县城近年推广发展渔业养殖，形成黄龙县石堡镇渔农生态循环种养基地，下一步需围绕该项产业形成渔农生态循环种养基地基础设施建设项目。

此外，从提升县城宜居水平建设角度来看，需进一步提升养老服务设施及康养配套相关服务设施。一方面满足人口老龄化发展的需求，另一方面符合黄龙县生态康养的定位，建设满足居民需求的农贸市场，提升居民生活品质。

综上所述，结合黄龙县 2022 年城市体检成果及实际发展需求，按照“补短板，强弱项”思想，从功能完善角度分析黄龙县城建设需提升内容，形成项目清单如下表 1-3 所示：

表 1-3 黄龙县县城建设需求清单

序号	项目名称
1	城区专用自行车道建设项目

序号	项目名称
2	城区“口袋公园”提升改造建设项目（12处）
3	黄龙县农副产品交易市场
4	黄龙县安义智慧康养社区
5	悠然山居康养中心
6	托育服务设施建设项目
7	黄龙县城市智慧信息化建设项目
8	黄龙县石堡镇渔农生态循环种养基地基础设施建设项目
9	黄龙县石堡镇泄湖产业融合示范园建设项目
10	陕西黄龙山4A景区石堡镇渔文化产业基地基础设施提升项目

## 第二章 目标定位

### 一、规划依据

#### （一）相关政策文件

1. 《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》（中办发〔2021〕26号）
2. 《关于推动城乡建设绿色发展的意见的通知》（中办发〔2021〕36号）
3. 《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（中办发〔2022〕37号）
4. 《“十四五”新型城镇化实施方案》（发改规划〔2022〕960号）
5. 《关于加强县城绿色低碳建设的意见》（建村〔2021〕45号）

6. 《关于加快县域经济发展和城镇建设的若干意见》（陕发〔2017〕10号）
7. 《关于推动县域经济高质量发展的若干政策措施》（陕办发〔2022〕16号）
8. 《陕西省人民政府关于印发国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（陕政发〔2021〕3号）
9. 《陕西省关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的若干措施》（陕办发〔2022〕16号）
10. 《陕西省“十四五”住房和城乡建设事业发展规划》（陕建发〔2021〕1085号）
11. 《陕西省推进县城建设补短板提品质实施方案》（陕建发〔2022〕289号）

## （二）相关上位规划

1. 《黄龙县国民经济和社会发展第十四个五年发展计划》
2. 《黄龙县国土空间总体规划（2021-2035）》
3. 《黄龙县2022年城市体检报告》

## 二、规划范围及期限

### （一）规划范围

黄龙县国土空间规划中划定中心城区建设范围包含集中建设区、



弹性发展区、特殊用途区及其它用地，涉及范围较大，包含建成区外围山体及水域区域，不适宜直接作为本次县城建设规划研究范围，具体如下图 2-1 所示。

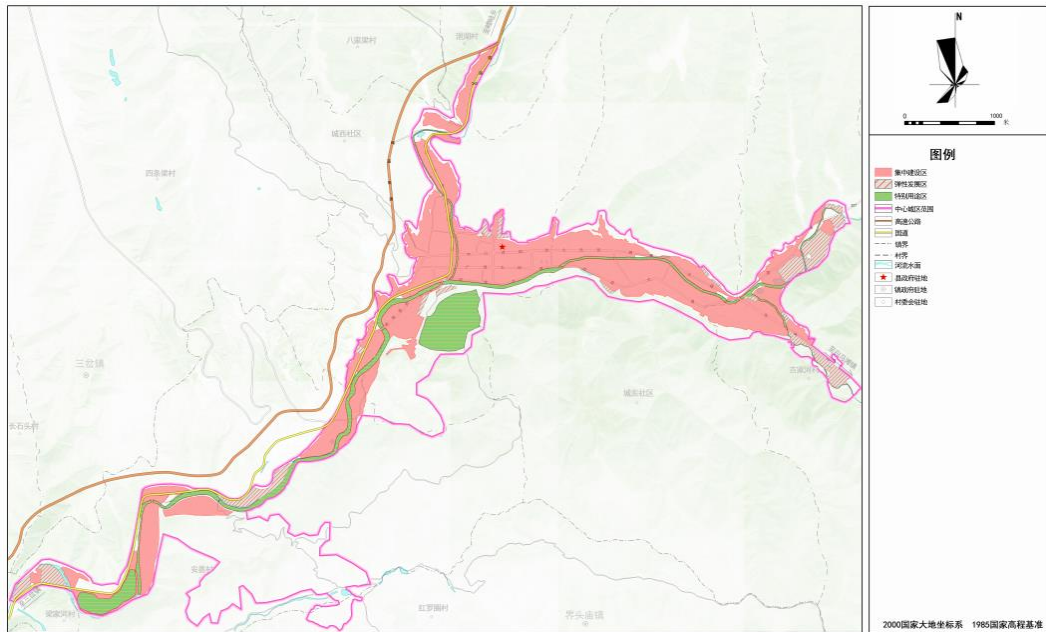


图 2-1 黄龙县国土空间规划确定中心城区范围图

因此，本次县城建设规划参考国土空间规划成果，确定研究范围包含了全部集中建设区及弹性发展区，并纳入部分水域等生态用地，形成一个完整闭合的空间范围。

规划范围面积为 4.60 平方公里，东至算子村，西南至梁家河村，北至泄湖村，如下图 2-2 所示。

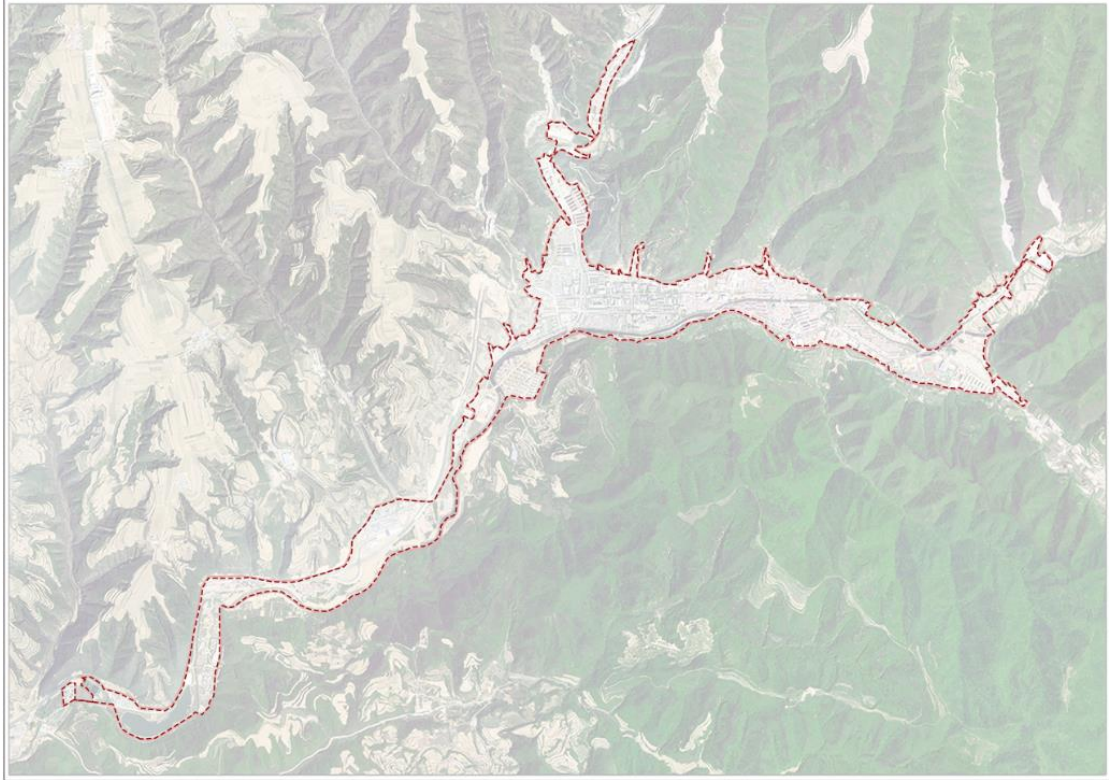


图 2-2 黄龙县县城建设规划范围图

## （二） 规划期限

本次规划期限为未来 3 年，2023 年-2025 年。

## 三、 规划定位

黄龙县为黄土丘陵沟壑区典型的人口小县，按照中共中央办公厅国务院办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》的通知中提出要科学把握功能定位，分类引导县城发展方向。黄龙县为人口小县，且地处黄土高原丘陵沟壑区，位于陕西省中北部，延安市东南缘。西接洛川、南与白水、澄城、合阳毗邻，东临韩城、北靠宜川。生态资源丰富，生态基地良好，适宜发展生态旅游。特殊的地理环境、区位环境及人口规模决定其具有人口流失县城和重点生态功能区的

典型特征。

《黄龙县国土空间总体规划（2021-2035年）》对黄龙县县域定位为：陕北高原与关中平原的重要生态屏障，国家级山地、森林康养型生态旅游示范区，延安市绿色有机农产品基地。确定黄龙县城城市性质为**国家级森林康养样板城市、生态宜居慢城、旅游与综合服务中心**。

《黄龙县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出黄龙县为“国家‘两山’理念实践创新基地、国家全域旅游示范区、全省新能源建设示范县”。

依据以上两个规划对黄龙县的定位，围绕“生态高质量、生活高品质”进行谋划，以“补短板、强弱项、提质量”为目标，大力推进生态旅游业提质增效，以榆蓝高速建成通车和韩黄高速建设为契机，加快城区综合交通网络体系进一步形成，推动中心城区高质量发展。通过项目推动，落实以上规划中对县城的城市定位要求。

本次规划沿用黄龙县国土空间总体规划的定位，即围绕“**国家级森林康养样板城市、生态宜居慢城、旅游与综合服务中心**”的定位目标。进一步加快补齐黄龙县城民生短板，提高基本公共服务均等化水平稳步，完善健康服务体系，实现城市服务功能和景观风貌大跃升。

### 第三章 建设活动

黄龙县城建设活动从市政公用设施、环境卫生设施、品质县城、

安全韧性、人居环境及功能完善 6 个层面展开，涉及 20 个中类，谋划多个建设项目，具体见下文。

## 一、市政公用设施类

### （一）完善市政交通设施

实施县城道路网提质增效工程，打通断头路，拓宽瓶颈路。支持黄龙县完善县城慢行交通系统。开展县城道路照明盲点暗区整治和节能改造，大力推进县城配建停车场、路侧停车设施升级改造、停车信息平台建设，鼓励建设立体停车场、机械式停车库等。推动新建居住小区配建停车位预留充电桩建设安装条件，鼓励在已建停车场、停车库配建充电基础设施。有序推进县汽车客运站建设改造。

规划对现状黄龙县客运站进行提升改造，外接榆蓝高速、327 过道和 242 国道，内通各个乡镇，加强中心城区客运站与县域公路客运的衔接，强化城区的县域交通集散中心职能。

规划以城市绿道、公共开放空间及道路断面布局为依托，高标准建设环山自行车通道。构建以中心城区为依托，网格状的连续、贯通性好的环形自行车系统，以服务休闲、娱乐慢行交通为主，串联核心发展区域及主要景观、绿地。

根据黄龙县城市体检成果，可知目前县城道路网密度已达标，且满足城区实际发展需求。但目前停车场及停车库配建充电基础设施较为短缺，下一步应增补建设该项内容，三年内重点推动推动黄龙县城区便民停车场建设项目、现有客运站提升改造，落实上位规划中提出

的黄龙县物流枢纽中心建设项目。

## （二）畅通对外连接通道

实施加密连通工程，提升路网衔接转换和迂回连接水平，提高县高速公路对外连通能力。优化国省道局部网络，推动县城过境公路和人口较多乡镇过境公路建设，加强国省道与城市道路有机衔接，着力解决国省道城镇过境段出入口路段拥堵问题，促进公路与城镇有机融合发展。因地制宜升级改造已有道路，提升县城周边交通的对外服务功能，鼓励黄龙县城周边建设社会效益好、对地方经济发展有支撑作用的旅游道路。

紧扣关中平原城市群发展趋势，依托青兰、榆蓝以及韩黄高速，加快推进黄龙-合阳-韩城一体化发展进程，强化区域交通网络体系。积极融入延安城镇群、大西安都市圈建设，加强与洛川、宜川、黄陵、澄城、合阳、韩城等多个市县的交通联系，承接大城市外溢功能，在提升门户经济、枢纽经济参与度上寻求新突破。

落实《黄龙县国土空间总体规划》提出的以中心城区为主中心，以高速公路、国省干道为基础，着力打造县域“2121”综合交通网，构建“双十字五放射”县域公路骨干网，最终形成发达的快速网、便捷的区域网、普惠的公路网。

“2121”综合交通网：“2”即 G22 青兰高速、韩黄高速；“1”G6521 榆蓝高速；“2”即东西向 G327 柏峪—韩城、G242 瓦子街小寺庄—洛川 2 条国道；“1”即南北向 G242 县城—红石崖—合阳国道。

三年内重点推动 242 国道黄龙县城过境公路工程项目、黄龙高速公路项目及国道 327 黄龙至韩城二级路改道项目。

### （三）加强老化管网改造

推进雨污水管网改造建设、全面推进老化燃气管道更新改造，重点改造不符合标准规范、存在安全隐患的燃气管道、燃气场站、居民户内设施及监测设施。改造水质不能稳定达标水厂及老旧破损供水管网。推进老化供热管道更新改造，提高县城集中供暖比例。开展电网升级改造，推动县城中心区路面电网及通信网架空线入地。

#### 1. 全面推进老化燃气管道更新改造

城市燃气管道老化更新改造对象为材质落后、使用年限长、运行环境存在安全隐患、不符合相关标准规范规定，经评估无法保障安全运行的燃气市政管道等设施。以 2000 年（含 2000 年）前建成投运、已出现老旧破损、已发生抢险抢修、存在占压等隐患的管道为重点，开展普查评估和更新改造，消除安全隐患，提高城市燃气管道本质安全水平。

推动老旧小区燃气管道、设施更新改造项目，分批次分区域实施该项工程内容，提升城区居民燃气使用安全性和便捷性。

#### 2. 推进老化供热管道更新改造，提高城区集中供暖比例

对运行年限满 20 年的供热管道以及存在泄露隐患、热损失大等问题的其他管道实施更新改造。对县城换热站、热源站、一次管网、二次管网进行智能化改造建设。建立城区热力监控调度指挥中心，依

托云计算、人工智能、大数据等先进技术，建立一个涵盖热源生产、热网热力站、用户室温、气象数据、供热收费数据、客户投诉服务数据等生产和经营数据为一体的基础资源云平台，构建热力“大数据+云平台”智慧供热管理系统。

优化提升中心城区燃气设施。规划以榆西线天然气长输管线为主要气源，以长距离运输天然气作为备用气源。规划在城西社区建设天然气门站1座，配套建设天然气调压站1座，采用以中压管网为主的形式，中压干管呈环状与树枝状相结合布置提高系统的供气可靠性。

### 3. 开展电网升级改造，推动必要路面电网及通信网架空线入地

推进县城电力电缆通道建设和具备条件地区架空线入地；有序推进主动配电网、微电网、交直流混合电网应用，提高分布式电源与配电网协调能力。提升中心城区电力服务水平。规划以黄龙110KV变电站和35KV城关变作为城区电源，实现城区双电源供电，增加供电的可靠性。实施中心城区电网扩容升级工程，改造老旧线路，不断优化电网网架结构，提升输变（配）电设施容量和智能化水平，保障供电可靠性。在中心街、迎宾大道等主要街道两侧的中低压配电网均实行电缆化地下敷设，城市中心不得新建架空线路。在中心城区周边地区采用架空线或电缆架空线混接线路。

三年内，重点开展黄龙县县城供水管网改造，城区污水收集管网工程，中心城区天然气调压站项目及集中供热锅炉房等项目。

## 二、环境卫生设施类

开展黄龙县县城供水管网改造，城区污水收集管网工程，包括生活垃圾分类、市容市貌管理、污水处理、公共厕所建设等项目。

### （一）完善垃圾收集处理体系

因地制宜建设生活垃圾分类处理系统，配备满足分类清运需求、密封性好、压缩式的收运车辆，改造垃圾房和转运站，建设与清运量相适应的垃圾焚烧设施，做好全流程恶臭防治。合理布局危险废弃物收集和集中利用处置设施。健全县域医疗废弃物收集转运处置体系。推进大宗固体废弃物综合利用。

改善中心城区环卫设施服务水平。规划保留现状中心城区 1 处垃圾转运站和 1 处环卫车辆停车场，新建垃圾中转站 1 处。规划公共厕所 26 座，实现步行 300 米范围内全覆盖。其中保留现状 17 座，新建 9 座。按城市人口 2.5 辆/万人配置环卫车，至规划期末，共配置 5 辆环卫车。同时，结合垃圾中转站、公园等设置环卫工人休息处 10 处。

根据黄龙县 2022 年城市体检结果，目前县域内缺乏建筑垃圾填埋场，规划在县城周边选址一处建筑垃圾填埋场，有效提升建筑垃圾处理能力，在地方财政允许的情况下，推动黄龙静脉环保产业园区目建设，有效提升县城垃圾资源化利用率。



## （二）增强污水收集处理能力

完善老城区及城中村等重点区域污水收集管网，更新修复混错接、漏接、老旧破损管网，推进雨污分流改造。开展污水处理差别化精准提标，对现有污水处理厂进行扩容改造及恶臭治理。在缺水地区和水环境敏感地区推进污水资源化利用。推进污泥无害化资源化处置，逐步压减污泥填埋规模。

保留现状污水处理厂，并对污水处理厂进行扩容提升，污水处理规模达到 1240.96 立方米/天，污水厂用地 1.62 公顷，满足中心城区污水处理需求。沿中心城区东西向主干道敷设污水管网，合理规划污水排放分区，舒缓现状中心街污水管道排放压力。

改造完善雨水管网系统，保持雨水管网敷设与县城建设相匹配。对接黄龙县城市体检工作，知目前再生水资源化利用率相对偏低，提出下一步提升污水治理能力，推动实施黄龙县石堡镇 5\*10000m<sup>3</sup>/d 污水处理工程项目。

## （三）提升公厕建设水平

公共厕所不仅关系着民生，更是一座城市文明的体现。按照创建全国文明城市标准要求，建成区公共卫生间设置密度应大于 4 个/平方公里。对接黄龙县 2022 年城市体检成果，目前县城建成区公共卫生间设置密度为 6.22 个/平方公里，已达到国家文明城市建设标准，下一步有待进一步提升公厕建设管理水平。推进城区公厕建设改造工作，实现城区公厕提档升级、规范管理、服务优化，为居民营造更加

舒适整洁方便的如厕环境。

### 三、品质县城类

#### （一）积极开展年度体检

城市体检是通过综合评价城市发展建设状况、有针对性制定对策措施，优化城市发展目标、补齐城市建设短板、解决“城市病”问题的一项基础性工作。要深刻认识城市体检工作的重要意义，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，统筹城市建设发展的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦城市更新主要目标和重点任务，通过开展城市体检工作，建立与实施城市更新行动相适应的城市规划建设管理体制机制和政策体系，促进城市高质量发展。开展城市体检对于摸清黄龙县存在问题，提出有针对性的建设行动极为重要。

綜上述，提出 2023-2025 年按照中省城市体检要求，黄龙县应积极从生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等 8 方面建立城市体检指标体系，开展县城一年一度的城市体检工作。黄龙县作为样本城市，可以结合自建房安全专项整治、老旧管网改造和地下综合管廊建设等工作需要，适当增加针对地域特色的城市体检指标内容。

#### （二）推动历史文化保护

加强历史文化保护传承。传承延续历史文脉，厚植传统文化底蕴。

保护历史文化名城名镇和历史文化街区，保留历史肌理、空间尺度、景观环境。加强革命文物、红色遗址、文化遗产保护，活化利用历史建筑和工业遗产。推动非物质文化遗产融入县城建设。鼓励建筑设计传承创新。禁止拆真建假、以假乱真，严禁随意拆除老建筑、大规模迁移砍伐老树，严禁侵占风景名胜区内土地。

统筹保护好县城内革命文物、文化遗产保护，守住历史文化根脉，加大对县城内彭德怀旧居的保护力度。深度挖掘县城现代文化特质，推动非物质文化遗产融入县城建设，发展形成各具特色的文化标识，鼓励建筑设计传承创新，彰显县城特色，避免“千城一面”。防止大拆大建、贪大求洋，禁止拆真建假、以假乱真，严禁随意拆除老建筑、大规模迁移砍伐老树。

积极开展黄龙县石堡镇泄湖村民俗文化村项目、黄龙县魏长城展馆保护建设项目。

### **（三）推动老旧小区改造**

结合实际，县城开展摸底排查、居民意愿调查、设计方案审查、制定实施方案、初步方案公示（居民决策）、申报确定实施方案、制定改造标准及建立改造项目库、组织实施、竣工验收的工作流程，合理界定本地区改造对象范围，重点改造 2000 年底前建成的老旧小区。根据基础类、完善类、提升类 3 类改造具体内容，依据《陕西省城镇老旧小区改造导则》，确定具体的改造内容清单、可操作的改造标准和支持政策。到 2025 年，力争基本完成 2000 年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务，建设环境整洁、设施完善、绿色生态、安全有

序、管理规范、和谐宜居的“美好幸福小区”。

近几年，黄龙县老旧小区改造力度大，当前黄龙县老旧小区大部分已完成了改造，下一步计划抓紧推动遗漏未改造老旧小区，提升居民住房成套率。重点改造内容为加装电梯、补种绿化、配备充电桩等现代化小区设施，以及老旧小区的老化管网改造。推动黄龙县南河滩片区改造项目，提升城区风貌环境。

## 四、安全韧性类

### （一）健全防洪排涝设施

1. 坚持防御外洪与治理内涝并重，逐步消除严重易涝积水区段

下一步应继续加快对县城内涝易发点的摸排，根据内涝严重程度制定分阶段整治计划。易涝区域路面要采取加密雨水口、增设线性排水沟渠等措施，统筹推进下游雨水干管和规划出水口建设，提升城市系统排水能力，在提高供水安全的同时兼顾防洪安全。

2. 实施排水管网和泵站建设改造，修复破损和功能失效设施

严格按照国家标准新建、改造城市排水管网，加快消除城区排水管网空白区，深入开展老城区雨污分流改造，新敷设排水管网全面实现雨污分流。在县城建成区范围，根据管网常规检漏周期标准与管网运行情况，各区制定检漏工作计划。针对重点区域、陈旧管网，结合检漏工作流程，对管网存在破裂、变形、渗漏等缺陷，导致排水标准过低、系统能力不足，限制了排水系统整体效能的发挥等问题点，加紧实施老旧管网更新改造工程。进一步实施城市排水管道老化更新改造项目、雨污分流改造工程，不断提升县城排水系统建设水平。

### 3. 推进海绵城市建设，增强地面渗水能力

2022 年黄龙县城市体检成果显示县城海绵城市建设内容较弱。下一步继续稳固已有成果，落实海绵城市“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，推进海绵城市建设。

通过海绵城市规划及建设，整体打造“人水和谐，灰绿统筹”的“山水园林城市”。建立可管控，可考核，可指引的目标体系，打造重点治理，全过程疏导的海绵系统城市，形成安全稳定的多水源供水结构。结合棚户区 and 城乡危房改造、老旧小区有机更新等，以解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理为突破口，推进区域整体治理，推进海绵型建筑和相关基础设施建设。实现黄龙县“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、地下水稳沉”的目标。利用城市公园、广场作为临时雨水调蓄设施，城市干道两侧作为临时雨水行泄通道；加强内涝防治设施的运行监控，同时建立预警应急机制综合防治内涝。

在城区推行低影响开发建设模式，综合运用人工湿地、下凹式绿地、下沉式广场、植草沟、可渗透路面、透水性广场和停车场等措施，统筹海绵型建筑 and 小区、道路和广场、公园和绿地等海绵体建设，全面提高雨水源头减排能力。结合道路 and 老旧小区改造，加快解决居住社区积水内涝、雨污水管网混错接等问题，对现有硬化路面进行透水性改造，因地制宜增加绿地面积，提高雨水吸纳能力，优化建筑、道路、绿地、景观水体等标高衔接方式，确保雨水合理高效排放 and 资源化利用。

### 4. 完善堤线布置和河流护岸工程，降低外洪入城风险

保护城区生态空间，强化城区周边山体保护和河、沟、塘、湿地等修复，保留天然雨洪通道、蓄滞洪空间，结合城区分区布局、河流

自然条件和雨水汇集渠道，实施河道、湖塘、排洪沟、道路边沟等整治工程，推进城区水系相互贯通、自然流动，提高城区河道行洪排涝能力。统筹重要跨区域水系的干支流、上下游、左右岸防洪排涝工作，合理确定城区的防洪标准和堤防等级，全面摸清防洪河道现状，明确风险点和薄弱环节，因地制宜实施防洪堤、护岸、河道清淤疏浚及生态化改造等工程，提升行洪能力，构建高效完善的城市防洪体系。

#### 5. 提升县城城市综合管廊建设

推进地下综合管廊建设，有助于提升城市安全保障和灾害应对能力，减少群众诟病多年的“马路拉链”问题，同时，也有助于促进集约高效利用土地资源。制定完善地下综合管廊和入廊管线运行维护规范。加强地下综合管廊建设与运营管理的衔接，管廊运营单位要参与管廊建设、竣工验收全过程，并在竣工验收合格后及时与管廊建设单位办理交接手续。管廊运营单位与入廊管线单位之间要建立应急联动机制，定期开展应急演练，做好突发事件处置和应急管理等工作。

三年内重点推动黄龙县城海绵城市建设，主要包括生态屋顶、绿化建筑立面、生态屋顶、道路、强渗透地面等。实施黄龙县地下综合管廊建设项目及黄龙县石堡川河石堡镇算子村至磊庄段防洪工程项目。

## （二）提升防灾减灾水平

### 1. 健全灾害监测体系，提高预警预报水平

建设综合气象观测系统，提升灾害性天气中短期预报和极端气候事件预报预测能力。加强水文监测站网体系建设，提高水文预测预报预警能力和应急监测能力，满足突发事件处置需要。努力提高地震烈度速报能力，积极开展主要断裂活动性探测工作，提出潜在地震风险和影响范围。农业、水务、民政、林业、自然资源、交通运输、气象等部门要加强联动，建立严密的预测预警联动体系，提高预测预警的及时性、准确性。健全灾害预警信息发布制度，加快推进突发事件预警信息发布系统建设，有效解决信息发布“最后一公里”问题。加强对非官方预警信息的传播管控，依法严厉打击造谣传谣行为，避免引发不必要的社会恐慌。

## 2. 采取搬迁避让和工程治理等手段，防治崩塌滑坡等地质灾害

地质灾害防治与县城建设相关内容有机结合起来，统筹安排资金，有计划、有步骤地加快地质灾害危险区内群众搬迁避让，优先搬迁危害程度高、治理难度大的地质灾害隐患点周边群众。要加强对搬迁安置点的选址地质灾害危险性评估，确保新址不受地质灾害威胁，并为搬迁群众提供长远生产、生活条件。

## 3. 提高建筑抗灾能力，开展重要建筑抗震鉴定及加固改造

按照《中华人民共和国防震减灾法》第三十九条规定应当进行抗震性能鉴定的建设工程，由所有权人委托具有相应技术条件和技术能力的机构进行鉴定。鼓励对除上述规定以外的未采取抗震设防措施或者未达到抗震设防强制性标准的已经建成的建设工程进行抗震性能鉴定。抗震性能鉴定结果应当对建设工程是否存在严重抗震安全隐患

以及是否需要进行抗震加固作出判定。

位于高烈度设防地区、地震重点监视防御区的新建学校、幼儿园、医院、养老机构、儿童福利机构、应急指挥中心、应急避难场所、广播电视等建筑应当按照国家有关规定采用隔震减震等技术，保证发生本区域设防地震时能够满足正常使用要求。

4. 推进公共建筑消防设施达标建设，规划布局消防栓等配套设施对县城学校、医院、博物馆等公共建筑消防设施配套情况进行全面了解，针对数量分布、道路水源、建筑结构、消防设施及易发生火灾的重点部位等情况建立台账，推进公共建筑消防设施达标建设。

市政消火栓应当与市政道路等市政基础设施统一规划、统一建设、同步发展，市政消火栓及其供水管线设置应当符合国家现行的《消防给水及消火栓系统技术规范》，提升市政消火栓完好率。各区人民政府应当按照消防规划组织改造供水管网，供水管网不能满足消防用水要求的，应当修建消防水池等储水设施。针对城区河流，应当组织水务、住房城乡建设等部门修建消防车通道和消防取水配套设施，并设置醒目标志。

5. 合理布局应急避难场所，强化体育场馆等公共建筑应急避难功能

结合黄龙县 2022 年度城市体检成果，黄龙县人均应急避难场所面积已达到省厅标准，相关部门要与县国土空间规划充分衔接，根据地震应急避难的需要，合理确定应急疏散通道和应急避难场所。新建片区要合理规划建设室内外应急避难场所。将现有公园、广场、学校、



体育场馆、人防工程等公共服务设施因地制宜建设或改造成应急避难场所，做好应急空间保障建设。结合县城人防工程和城市地下空间开发利用需求，利用城市绿地、学校操场等场所，科学规划建设人防工程，积极推动闲置、低效人防工程有效利用，着力提升停车、商业、仓储等服务功能。加强既有人防工程维护管理，有效提升规范化管理水平。

### （三）推动智慧城市建设

智慧城市建设是新发展阶段的客观要求。未来十五年，我国城镇化进程将进一步加快，对智慧城市建设提出新的挑战。随着城市规模与城市人口急剧扩张，人口与资源的矛盾也将不断加深。只有通过大力发展智慧城市建设，发展全域感知、智能决策的智慧城市管理新模式，才能最大限度提升资源利用效率，促进城市和谐发展。随着社会发展进入新阶段，消费升级对智慧城市建设也提出新要求。

对接黄龙县城市体检工作，目前县城建设在市政管网智能化检测等方面发展建设较为缓慢，下一步亟需推动城市智能化建设水平。全面推进智慧广电服务网络建设，加快应急广播体系建设，加快大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术在广播电视传输覆盖网中的应用，促进城区媒体深度融合发展。

开展黄龙县城市智慧信息化建设项目、黄龙县现代化信息综治中心及黄龙县城市市政管网管线智能化监测建设项目。

## 五、人居环境类

### （一）实施绿化美化提升工程

对接黄龙县 2022 年城市体检成果，目前县城人均公园绿地面积为 18.32 平方米/人，已满足省厅 $\geq 13$  平方米/人均建设要求，县城内该项内容建设情况良好，但社区级绿地需进一步提升。

提出下一步按照居民出行“300 米见绿、500 米入园”的要求，持续优化城区绿地格局，制定城市绿化设计导则，完善“县城-社区”两级绿道体系，结合各类公园、沿河沿山塬绿廊建设，进一步细化绿道网络，推动绿道向社区、居住小区延伸。完善生态绿地系统，利用周边荒山坡地等开展国土绿化，建设街心绿地、绿色游憩空间、郊野公园。

开展主次干道两侧等道路绿带建设，推动实现城市绿道全面连接和贯通，满足市民绿色出行、休闲健身需求。合理安排主要河道两岸功能分工和产业布局，做好生态景观、交通组织、基础设施等方面提档升级，探索构建中心组团高效集约、开敞空间疏朗有序的复合功能性廊道，加快形成魅力水岸空间，更好促进区域融合发展。

大力实施“空转绿”工程，提出利用街区边角地及其他闲置土地，大力推进“小游园”“口袋公园”等小微空间塑造，开展重点区域街头、背街小巷绿地景观改造美化工程，塑造宜居街区新亮点。按照成片统一要求，对城市主要交通枢纽周边、城市出入通道、主要干道、窗口地区等未利用地块开展“披绿”行动。研究编制“一地一策”整治提升实施计划方案，2025 年底完成县城未利用地块整治工作，并实现日常常态长效管控。三年内重点实施黄龙县城区 12 处“口袋公园”

提升改造建设项目，包括县城中小游园、口袋公园、城西片区口袋公园等项目。



图 3-1 黄龙县“五分钟休闲圈”改革工程示意图

## (二) 加强黑臭水体治理

建立健全黑臭水体动态管理机制，采取控源截污、垃圾清运、清淤疏浚、生态修复等措施，提升黑臭水体治理水平，强化河湖岸线生态化改造，有效恢复和增强水体自净能力。加强长效管理机制建设，做好定期排查，每半年向社会公布治理进展与水质改善情况。有序推进农村黑臭水体治理，到 2025 年县城建成区黑臭水体基本消除。

### （三）加强重点片区环境改造

主要范围包含县城和城郊融合的乡村地区，利用区域内深厚的历史文化底蕴，加强建筑形式、色彩、体量等方面的引导，控制重要道路及河流沿线地区的城市设计，塑造“景城相融”的城镇特色风貌。规划引导城市建设沿路而建，沿河开发，建筑色彩以红色、黄色、白色为主，建筑高度控制在3-10米（1-3层），新城生活区可至20米（6层），尽量避免建设6层以上建筑。加强中心街、重要道路及河流沿岸地区的城市设计，通过地标设计、界面控制，加强黄龙县城景观风貌的秩序感，通过分区引导增加城市景观丰富度。慢城生活风貌区加强应精细化管理，符合中心城区开发强度分区。

东部更新片区。该片区主要以城中村更新改造为主。对城东社区算子村、中心东街、城西社区建设西路、泄湖村等片区为主的城中村进行更新改造。对既有老旧建筑进行整治修缮，拆除有碍城市风貌的破旧建筑，补充完善片区公共服务设施及基础设施，积极利用街角零碎土地、空闲地建设开敞空间，提升片区人居环境。

老城更新片区。该片区主要以老旧小区更新改造为主。对以中心北街与迎宾北路合围形成的老旧商业空间及老旧小区进行综合改造，通过联合开发、共建共享、用地腾退等方面对传统商业区进行更新，补齐老旧小区设施短板，提升老旧小区整体人居环境。对部分影响片区风貌的建筑和地块进行腾退，实现拆除重建和功能置换，优化城市商业服务功能，提升地块及周边整体风貌，完善相应的服务设施水平。

产业更新片区。该片区主要以老旧小区更新改造和老旧厂房更新为主。对滨河路人民法院、运煤场等为主的老旧公共建筑和工业厂区进行功能置换和优化，以综合环境提升和工业用地整治再利用为主，推动工业用地积极发展特色文化服务区，激发活力，提升土地效益。补充完善老旧小区设施短板，提升老旧小区综合人居环境。

三年内推动城区门户及重点区域城市设计规划编制项目、黄龙县路域环境综合治理项目（龙城花韵）。

## 六、功能完善类

### （一）扩大教育资源供给

结合黄龙县实际人口规模，推进义务教育学校扩容增位，按照办学标准改善教学和生活设施推进城区学校建设，扩大城区教育资源供给。为新建学校预留足够的建设用地，按照每 3-5 万人口设置 1 所初级中学，每 1-1.5 万人口设置 1 所小学的标准核定各区义务教育资源覆盖情况。积极推进城区中小学建设，采取新建、扩建、改建等措施扩大城市学校教育资源，按照办学标准改善教学和生活设施。

因地制宜整合设置九年制学校，确保学生就近、安全入学。着力化解“大班额”“大校额”问题，实施义务教育学区制管理改革，通过组建学校联盟、学校发展共同体、集团化办学等方式扩大优质教育资源覆盖面，中学班额控制在 50 人以内，小学班额控制在 45 人以内。

大力发展公办幼儿园，引导扶持民办幼儿园提供普惠性服务，对

接城市体检成果，中心城区幼儿园覆盖率偏低。提出下一步优化公办幼儿园布局，加大市辖区建成区公办幼儿园建设力度，通过新建、改扩建、回收、租赁、回购等方式，持续增加公办学前教育资源，提高公办幼儿园在园幼儿数占比至 50%以上。严格落实《陕西省中小学校幼儿园规划建设办法》，进一步完善普惠性幼儿园认定标准、补助标准及扶持政策。

黄龙县目前教育设施基本能满足居民需求，三年内重点对现有学校基础设施建设进行提升改造，实施黄龙县职教中心产教融合实训基地项目。

## （二）完善医疗卫生体系

对接 2022 年黄龙县城市体检成果，城市二级以上医院共 2 处，其覆盖率已满足省厅要求，但社区卫生服务中心门诊分担率偏低。下一步对标中省要求，完善县城—社区两级医疗服务体系。扩大优质医疗覆盖面，加大医疗卫生基础设施建设，提升基层医疗机构服务水平。合理调整医疗卫生资源配置，形成综合医院和社区医院、公立医疗机构和民营医疗机构错位发展、互为补充的医疗卫生服务体系。整合医疗卫生资源，促进卫生资源配置重心下移。

重点实施黄龙县人民医院综合住院楼建设、设备增设等项目，提高黄龙县中医院医疗服务水平，达到二级标准。积极对接延安市、西安市先进医疗单位，推动中心城区远程智慧医疗体系建设。强化公共卫生防疫设施建设。实施城市卫生院医疗设施提升工程，对社区卫生

服务中心升级改造，持续提升基层医疗服务水平。推动黄龙县人民医院慢病、康复、体检、急救建设项目。

### （三）发展养老托育服务

1. 提升公办养老机构服务能力，提供基本养老和长期照护服务

对接黄龙 2022 年城市体检成果，社区养老服务设施覆盖率为 100%，该项指标内容已达标。但服务品质有待进一步提升。

提出下一步持续提升公办养老机构服务能力，支持在城社区建设社区老年人日间照料中心、社区养老服务中心和社区养老服务站，在街道建设社区小型养老院或嵌入式养老院。形成“一院、一站、一中心”的养老服务网络。研究制定养老机构“公建民营”一体化运营管理制度，要求提供基本养老和长期照护服务。力争到 2025 年居家和社区养老服务设施覆盖率达到 90%。

2. 扩大普惠养老床位供给，扶持护理型民办养老机构发展

鼓励社会力量建设完善社区居家养老服务网络，提供失能护理、日间照料及助餐助浴助洁助医助行等服务。引导社会力量投资建设和运营专业化养老机构。完善社会化养老机构床位运营补贴制度，按入住机构老年人的能力评估等级、养老机构等级评定等情况享受差异化床位补贴，鼓励养老机构收住失能、半失能老年人。到 2025 年，养老机构护理型床位占比达 55%以上。

鼓励餐饮企业、医疗机构、志愿者服务等社会力量参与老年人助餐助浴助洁助医助行服务。完善配送网络，为高龄病残、不便出门等

老年人提供上门服务。引导商业机构设立老年用品专区专柜，开辟老年用品展示、体验场所，发展老年用品租赁市场。

### 3. 推进公共设施适老化改造

充分考虑老年人社会交往和日常生活需要，对城镇老旧小区、老旧楼房以及生活服务、医疗卫生和文化体育社会设施进行适老化改造。普及无障碍建设，加快建设和完善既有社区道路设施、休憩设施、公园、绿道、社区服务场所以及超市、银行、医院等与老年人日常生活密切相关领域的无障碍设施。

实施社区养老服务设施建设行动，推动新建小区、新建住宅按标准配套建设养老服务设施。统筹推进社区配备助行设备、既有住宅自主增设电梯。在尊重老年人意愿的前提下推动实现特殊困难老年人家庭适老化改造“应改尽改”。

完善县城养老设施体系建设。建立以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。保留城镇社区日间照料中心5处，分别分布在城西社区管理中心、麻地湾小区、砖瓦窑沟口、裕龙苑小区、吉家河小区，白马滩镇沟口村农村社区日间照料中心1处。实施黄龙县安义智慧康养社区、悠然山居康养中心项目。

### 4. 发展普惠性托育服务

从城市体检结果来看，当前县城有1所托育服务机构，下一步需大力发展市区普惠托育服务体系，调动社会力量共同参与，形成规范化、多样化、多层次的婴幼儿照护服务新格局，促进0至3岁婴幼儿照护服务发展，各区试点建设婴幼儿照护服务中心，降低群众生育养



育教育成本。至 2025 年，争取托位数达到每千人 4.6 张，有效降低生育、养育、教育成本。

支持公办托育服务机构建设，积极落实 3 岁以下婴幼儿照护服务工作任务，鼓励采取公建民营、购买服务等方式运营。支持社会力量发展社区托育服务设施和综合托育服务机构，新建、改扩建一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的普惠托育服务设施。支持有条件的用人单位为职工提供托育服务，支持有条件的幼儿园开设托班招收 2 至 3 岁幼儿。鼓励公办机构依托社区、幼儿园、妇幼保健机构等建设普惠托育服务设施。依托公共财政预算资金和补助资金，提供社会办托育机构一次性建设补助、社会办托育机构收托补助和社会办托幼一体机构收托补助。

#### **（四）优化文化体育设施**

##### **1. 根据需要完善文化馆等场馆功能，发展智慧广电平台**

对接城市体检，黄龙县人均文化建筑面积较大，整体建设良好。全面加强图书馆、文化馆基础设施建设，下一步需对县城图书馆进行新建或改扩建。大力推动全民阅读，提升公共文化馆、图书馆总分馆服务体系，完善城市 15 分钟和农村 30 分钟公共文化服务圈建设格局。

##### **2. 建设全民健身中心、户外运动公共服务设施**

对接黄龙县城市体检成果，黄龙县人均体育场地面积指标良好，体检报告提出加强健身步道、自行车道、全民健身中心、社会足球场

建设。按照“15分钟健身圈”的标准要求，推进社区文化体育活动室建设，确保每个社区有一个不少于50平方米的体育活动室。在现有健身工程全覆盖的基础上，重点发展灯光球场、室内健身房、笼式足球场、拆装式游泳池等标准较高的体育设施。

### 3. 有序建设体育公园，打造绿色便捷的居民健身新载体

提出下一步有序推进体育公园建设，将体育公园打造成为全民健身的全新载体、绿地系统的有机部分、改善人民生活品质的有效途径、提升城市品位的重要标志。

加快建设体育公园。继续以社区为重点大力推进公共体育设施建设，鼓励在城中村、老旧城区等区域，在符合国土空间规划的前提下，充分引入市场化机制，合理盘活利用旧住宅区、城中村改造的土地，改扩建体育公园。针对现有公园，适当提高公园内铺装面积比例，用于配建一定比例的健身设施，允许在园内建设铺设天然草皮的非标足球场，并计入园内绿化用地面积。围绕现有的水域、绿地、山坡等，因地制宜布局体育设施，不破坏公园原有风貌。

## （五）落实产业配套设施

黄龙县是旅游强县，县城作为县域的经济、文化及服务中心，需配备完善相应旅游设施，如旅游公厕、旅游专线公交、餐饮住宿等旅游服务设施。黄龙县城近年推广发展渔业养殖，形成黄龙县石堡镇渔农生态循环种养基地，下一步需围绕该项产业形成渔农生态循环种养基地基础设施建设项目。

紧扣产业配套、靶向施策，立足产业集群化专业化、产业链配套精细化精准化，持续“招大培强”、激发创新动能、优化平台资源，进一步建好专业园区，加快大项目推进，做强科技支撑，提高产业协作水平。

三年内重点实施生态休闲渔业暨微循环工厂化养殖示范区二期建设项目、陕西黄龙山 4A 景区石堡镇渔文化产业基地基础设施提升项目、国家级智慧康养度假区建设项目以及黄龙县融媒体中心建设项目。

## **第四章 保障措施**

### **一、加强组织领导**

成立黄龙县县城建设行动工作领导小组。负责组织协调、计划制定、督导调度、检查检验等工作。领导小组下设办公室，设在县住房和城乡建设局，负责统筹推进县城城市建设三年行动工作，组织制定城市建设年度行动计划，协调推进城市建设项目，及时对推进过程中的政策制度、实施成效进行分析评估，各成员单位要各司其职、密切配合，细化年度目标，明确重点任务，加强组织推进。

### **二、加大政策支持**

用好国家现有老旧小区改造、棚户区改造、城市管网改造等政策工具，探索与黄龙县存量改造相适应的土地、财政、审批等政策，积极争取金融机构政策支持，引导金融资本、社会力量参与城市更新建

设。建立项目库管理制度，实行县城建设项目清单管理、滚动推进。

### 三、严格监督考核

建立健全工作监督考核机制督查结果与各地、部门考核结果挂钩。各地、各相关部门要落实主体责任，抓好项目组织实施，每季度末及时上报工作推进情况、主要成效、存在问题和下一步打算。领导小组办公室定期对县城建设三年行动计划进展情况进行检查通报，严格督导考核，确保工作实效。

### 四、强化宣传引导

充分利用电视、报纸、网络、期刊等新闻媒体广泛动员，加大对县城建设三年行动重要意义、主要任务和政策措施等的宣传，提高社会公众对此项工作的认识、理解和支持及时报道城市建设工作推进过程、实施成效，提高社会共识，共同营造良好的舆论氛围。

## 第五章 投资估算

推动黄龙县县城建设，制定 2023-2025 年项目清单，明确黄龙县县城三年行动建设任务，以建设项目为抓手，科学指导新型城镇化建设。经过系统梳理，黄龙县县城建设共计形成 47 个项目，总投资 26.95 亿元。其中，市政公用设施类项目 12 个，投资额约为 12.8 亿元；环境卫生设施类项目共计 6 个，估算投资额为 1.35 亿元；品质县城类项目共计 8 个，涉及金额为 2.87 亿元；安全韧性类项目共计 6 个，

投资额为 2.7 亿元；人居环境类项目共计 3 个，投资额为 1.05 亿元；  
功能完善类项目共计 10 个，投资额为 6.18 亿元。