

黄龙县国民经济和社会
发展第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

(2021年3月6日黄龙县第十八届人民代表大会
第五次会议批准)

黄龙县人民政府 编

目 录

第一篇 加快转型 全面建设社会主义现代化.....	1
第一章 发展基础.....	1
第二章 发展环境.....	9
第三章 二〇三五年远景目标.....	13
第四章 总体要求.....	12
第五章 空间布局.....	19
第二篇 创新驱动 构建现代化产业体系.....	22
第六章 加快农业农村现代化.....	22
第七章 做大做强生态工业经济.....	27
第八章 建设国家全域旅游示范区.....	30
第九章 大力发展现代服务业.....	34
第十章 激活民营经济潜力.....	38
第三篇 协调均衡 构建城乡发展新格局.....	39
第十一章 加强基础设施互联互通.....	39
第十二章 加速新型城镇化建设.....	45
第十三章 深入实施乡村振兴战略.....	47
第四篇 绿色引领 打造生态文明新黄龙.....	51
第十四章 加强生态文明建设.....	52

第十五章 加快推动绿色低碳发展.....	56
第五篇 开放合作 融入互利共赢新格局.....	59
第十六章 强化区域协作发展.....	60
第十七章 创新理念开放招商.....	61
第十八章 加强和创新社会治理.....	62
第十九章 加快应急管理体系建设.....	64
第二十章 持续推动重点领域改革.....	66
第六篇 共建共享 加快补齐民生短板弱项.....	68
第二十一章 构建优质均衡发展的教育体系.....	69
第二十二章 大力实施科技创新.....	71
第二十三章 强化健康黄龙建设.....	72
第二十四章 繁荣发展文化事业.....	75
第二十五章 重视发展福利事业.....	78
第二十六章 着力健全社会保障体系.....	79
第七篇 强化保障 确保规划顺利实施.....	82
第二十七章 加强党的领导.....	83
第二十八章 加大政策支持力度.....	84
第二十九章 建设更高水平平安黄龙.....	84
第三十章 强化多方要素保障.....	86
第三十一章 加强规划组织实施.....	87

黄龙县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标

“十四五”时期（2021—2025年）是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。“十四五”时期是黄龙破解发展不平衡、不充分问题，加快追赶超越、推动高质量发展的重要阶段，为了厘清发展思路，明确发展目标，确定工作重点，引领科学发展，特编制本规划纲要，并将远景目标展望到2035年。

第一篇

加快转型 全面建设社会主义现代化

全面总结“十三五”发展成就和经验，准确把握发展阶段，科学审视县情特征，客观研判环境变化，站在新起点，践行新理念，谋划新发展，在全面建设社会主义现代化的道路上攻坚克难，努力实现新常态新跨越。

第一章 发展基础

“十三五”是我县经济社会发展历程中极不平凡的五年，县委县政府坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，时刻对标规划目标和任务，立足资源禀赋，以转变发展方式为主线，以增加城乡居民收入为核心，坚定不移实施“生态立县、旅游带动、

统筹城乡、全面小康”战略，不断深化改革开放，着力保障和改善民生，加快经济结构转型，推进城乡统筹发展，提升党的执政水平，积极有效应对各种复杂困难局面和新冠肺炎疫情冲击，系统推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，全县经济实力不断增强，产业质量持续提升，基础设施建设成效显著，营商环境持续优化，脱贫攻坚任务如期完成，各项事业蓬勃发展，社会大局和谐稳定，全面建成小康社会取得决定性成就。

综合实力显著增强。2020年我县完成生产总值19.53亿元，五年年均增长7%；地方财政收入完成10225万元，五年年均增长16.6%；社会消费品零售总额完成4.08亿元，五年年均增长8.5%；农村常住居民人均可支配收入达到11727元，五年年均增长8.7%；城镇常住居民人均可支配收入达到31797元，五年年均增长7.3%；五年累计完成全社会固定资产投资125亿元，年均增长32.2%。

产业质量持续提升。坚持优化生态农业、以新能源为主的绿色工业、以生态旅游为主的现代服务业的产业结构逐步形成，三产比例由“十二五”末的36.2:9.3:54.5调整到2020年的32.2:22.4:45.4，非公经济占GDP比重34.1%，经济增长由农业一枝独秀到初步实现三次产业的协调发展。一是现代农业持续发展壮大。苹果种植突破16万亩、核桃种植稳定在28万亩、发展中蜂9.2万箱、中药材2万亩，形成了以苹果、核桃、中蜂、中药材为主导，以蔬菜、大闸蟹、羊肚菌等特色产业为补充的农业产业新格局。“黄龙核桃”通过地理标志证明商标和QS质量安全

全认证，获得中国驰名商标，渭北核桃无公害生产管理技术成为全省行业标准。“黄龙蜂蜜”获得国家地理标志产品保护，《地理标志产品-黄龙蜂蜜》陕西地方标准发布实施，荣获“全国蜂业优秀之乡”称号。荣获“省级农产品质量安全示范县”称号，国家电子商务进农村综合示范县获批，培育省级农业产业化龙头企业 2 家、科技型企业 4 家，申报家庭农场 237 个、示范合作社 37 个，成功创建“一乡一业”专业镇 4 个，“一村一品”专业村 31 个，白马滩镇荣获全国“一村一品”示范镇。二是绿色工业拉动凸显。依托丰富的风光资源，全市首个太阳能光伏电站、风力电站在黄龙并网发电，目前已并网 361.6MW，在建 100MW。生态工业园区完成基础设施建设，小微企业电子商务创业孵化基地投用。小寺庄煤矿 30 万吨技改完成并全面投产，启动绿色矿井创建。三是生态旅游提档升级。充分利用生态人文资源优势，全面推进全域旅游发展，获批省级旅游示范县，国家全域旅游示范区通过省级初验，“一城三川五廊十景观”旅游发展格局初步形成，成功创建了 AAAA 级景区 1 个、AAA 级景区 4 个、省级旅游度假区 1 个；围绕康养体育游、休闲度假游、文化体验游、乡村民宿游、红色教育游、自驾房车游、生态和谐游、研学知识游等主题，初步形成了以康养度假为主线，科普研学、休闲体育、绿色培训为支撑的全域旅游格局，广泛开展文旅体育节庆活动，已成为游客夏季避暑、冬季避霾和森林康养的理想之地，旅游业呈现出“建设加快、档次提高、影响扩大、带动增强”的良好发展态势，旅游产业的蓬勃发展，加快了商贸流通体系建设，全县酒店宾馆、娱乐等服务业竞相发展，城乡市场繁荣活跃。

基础设施日臻完善。按照“加快建设、突破瓶颈、优化环境”的思路，“十三五”以来成功打造布局合理、功能完善、互联互通、智慧安全、城乡共享的现代基础设施体系，基础设施服务功能全面提升。全面推进“1+5”综合规划落地实施，完成保障住房配套设施建设项目38个，城区杆线下地、城区道路改造、第二生活垃圾填埋场、曹店片区集中供热、迎宾大道、6处水景工程等基础设施相继建成投用，老旧小区改造启动。出台了《城市管理暂行办法》、《城乡规划区个人建房管理办法》，严厉打击整治违规违建，依法拆除了城区违规建筑，城区面貌焕然一新。城市框架逐步拉大，建成区达到7.5平方公里。建成335处供水工程，全县集中供水率为93.5%，自来水普及率为97.86%，实施了第二水源公寨沟水库及供水管网工程。榆蓝高速黄龙至蒲城段通车、延长至黄龙段即将通车，韩黄高速开工建设，G242线旗杆庙越岭隧道贯通，累计改修新建崾曳路、大旗路、瓦永路等620.14公里县乡道路，顺利实现村村通油路，制约黄龙发展阀门逐步打开。47个清洁乡村、生态村实现全覆盖，24个美丽宜居乡村、14个乡村振兴示范村完成对标建设，改造户厕9342套。完成了洛窑科-店子河段防洪工程、治沟造地、巩固退耕还林成果基本口粮田建设、农村人居环境综合治理、10KV及以下农村电网改造升级工程等项目建设。全县实现户户通电和户表改造，城乡电力配套全覆盖。城区天然气全覆盖。全面推进电信普遍服务建设，4G网络和宽带网络全覆盖，“5G+光网”项目成功签约，通讯基础设施有力保障县域经济发展。

脱贫攻坚成效突出。持续深化“4321”帮扶机制，实施“八个一批”脱贫工程，创新旅游扶贫、新能源扶贫、金融扶贫、生态扶贫等14种扶贫模式，贫困户从2种以上模式中受益，在脱贫攻坚成效考核中始终保持全省第一方阵，2020年贫困人口人均纯收入12717元，建档立卡贫困人口参加新合疗和大病保险率达到100%。十项措施受益2473人次，在册贫困户合规医疗费用报销比例达到80%以上。2016年以来，针对建档立卡户危房改造144户，落实补助资金371万元。新建改建标准化卫生室58个、通村道路93.5公里、饮水网点109个、供水管网40.04公里，电力入户实现全覆盖，2016年25个贫困村全部退出。累计促进贫困劳动力转移就业1000余人次。新建吉家河、水磨湾2个搬迁扶贫安置点，搬迁安置群众837户2424人。1229户在新能源扶贫中获益。率先在全县设立孝德基金和47个“爱心超市”，创新建成51个垃圾兑换银行，实行分散供养五保户院籍管理，推出了荣誉榜、曝光台等扶志措施，扶贫与扶志相得益彰。

生态建设成果明显。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，深入开展“四大”保卫战，林草覆盖率达到92%以上，完成各类营造林20.15万亩，新增人工湿地10公顷，实施水土流失治理152平方公里，全面实施产业准入负面清单，河长制落实到位，先后获批国家重点生态功能区、国家生态文明建设示范县、国家褐马鸡保护区、国家森林康养基地和国家园林县城，已成为黄河中游地区重要的水源涵养地和黄土高原上一颗璀璨的“绿色明珠”。严格保护耕地，控制建设用地指标，抓好城镇闲置土地清理、建设用地挖潜改造和土地开发整理，确保耕地占补平衡，

耕地保有量稳定在 25 万亩。城市生活垃圾无害化处理率 96.84%、污水处理率 86.1%。

民生福祉不断增强。始终坚持新增财力和财政支出的 80%用于民生。把教育摆在优先发展地位，不断加强教育基础设施建设，行知学校、石堡镇幼儿园、水磨坊托幼一体幼儿园、职中新校区、黄中教学楼建成投用，麻地湾和黄山局幼儿园即将投用，城区学校集中配餐项目建成运营，国家义务教育发展基本均衡县通过评估验收，省级“双高双普”创建成功，15 年免费教育如期实现。中医院、妇幼保健院、县医院感染综合楼建成投用，中医院二乙创建成功，县医院二甲创建和综合住院楼改扩建项目加快推进，县医院、中医院分别与唐都医院、省中医药大学附院建立对口支援帮扶关系，省四院协管县医院成果持续巩固。新能源公交车投入运营。人民广场、影剧院、供水净水厂改造完成，农产品交易中心建成投用，荣获“省级食品安全示范县”称号。加强卫生健康服务体系，率先在全省实施国家卫生乡镇全覆盖创建。持续扩大城乡医疗保障覆盖面，补偿标准不断提高，基本医疗保险参保率达 98%以上。全民运动健身中心、养老公寓建成投用。文化信息资源共享、农家书屋、数字电视、体育健身等文体基础设施日益完善，荣获全国“全民健身活动先进县”称号。全面推行就业失业实名制登记和网络化管理，城镇登记失业率控制在 4%以内。认真落实就业和社会保障的各项政策措施，社会保障机制逐步完善，残疾人康复中心建成投用。城乡居民医疗保险参保人数达到 45992 人，城乡居民养老保险参保达 25606 人，实现了应保尽保。

表一：黄龙县“十三五”经济和社会发展主要经济社会指标完成情况表

类别	指标名称	单位	2015年	2020年 规划值	2020年目标		属性
					完成值	增速(%)	
经济发展	生产总值	亿元	13.27	21	19.53	3.4	预期性
	全社会固定资产投资	亿元	13.5	五年累计 110	五年累计 125	年均 32.5	预期性
	社会零售品总额	亿元	2.61	4.6	4.08	0.5	预期性
	财政总收入	万元	7225	10600	18464	25.4	预期性
	一般预算收入	万元	4750	7000	10225	11.7	预期性
	第三产业增加值占GDP比重	%	54.5	55	45.4		预期性
社会民生	人口自然增长率	‰	3.82	≤6.5	0.76		约束性
	城乡居民养老保险参保率	%	99.5	99	99.6		约束性
	城镇常住居民人均可支配收入	元	24889	40080	31797	4.4	预期性
	农村常住居民人均可支配收入	元	8958	17250	11727	8	预期性
	城镇登记失业率	%	3.7	≤4	3.8		约束性
	学前教育毛入园率	%	95	98	98		约束性
	义务教育完成率	%	98.2	100	100		约束性
	普通高中毛入学率	%	92	98	98		约束性
资源环境	单位GDP能耗	吨标准煤/ 万元	完成市 定目标	完成市定 目标	完成市定 目标		约束性
	单位GDP二氧化碳排放	吨/万元	完成市 定目标	完成市定 目标	完成市定 目标		约束性
	城市生活垃圾无害化处理率	%	92	≥95	96.84		约束性
	单位工业增加值用水量降低			完成市定 目标	完成市定 目标		约束性
	减排指标	%		完成市定 目标	完成市定 目标		约束性
	耕地保有量	万亩	25	23.77	25		约束性
	森林覆盖率	%	75.1	76.26	80.26		预期性
	县城污水处理率	%	75	80	86.1		预期性
	县城空气好于二级天数	天		320	341		预期性
改革开放	非公有制经济占GDP比重	%	26.77	30	34.1		预期性
	市场主体培育每年注册数增长	家			500		预期性
	招商引资实际到位资金	亿元	9	15	17		预期性

第二章 发展环境

第一节 自我发展优势

生态资源独具特色。黄龙县森林茂密、生态良好，是横亘在关中平原和陕北黄土高原之间的一道绿色屏障，对维护全省乃至西北地区生态平衡起重要作用。作为陕西五大林区之一，直接为周边韩城、宜川、澄城等 6 市县 200 万人提供生产生活用水，是重要的水源涵养地和巨大的“天然氧吧”。动植物种类繁多，现已发现有植物 1012 种，动物 225 种，其中金钱豹和世界珍禽褐马鸡等珍稀动物 19 种，是名副其实的天然植物园和野生动物园。

历史人文积淀深厚。早在旧石器时代，黄龙就有人类活动的足迹，发掘出土距今约 5 万年的“黄龙人”头盖骨化石填补了人类发展史上的一个缺环，旧石器时期石斧为全国迄今为止发现的最大的石斧。现存多处仰韶文化遗址、古刹庙宇、摩崖石窟。黄龙曾是红 26 军的发源地之一，境内汉、满、回、蒙各个民族风俗习惯相互融合，构成了多元的文化体系。

区位优势日益凸显。黄龙位处陕北黄土高原与渭北平原过渡带，随着榆蓝高速全线贯通、韩黄高速建成，黄龙实现贯通连接到青兰、包茂、京昆等国家高速骨干网络，成为连接山西、甘肃、内蒙的交通枢纽，“十四五”规划建设的黄陵至华阴城际铁路、庆阳-黄陵-黄龙高速可将我县纳入“西安、延安、临汾、庆阳”2 小时经济、旅游圈，为全面融入关中平原城市群创造便利。在

大旅游圈范围内，我县南倚西岳华山、兵马俑，东临黄河壶口，北靠圣地延安，西接黄帝陵，处于这些举世闻名的人文、自然旅游胜地的中心位置和过渡地带，区位优势得天独厚。

旅游要素特点突出。黄龙地理位置特殊，周边延安、渭南、韩城、山西等均是“煤油气”为主的高耗能性工业经济，当地生态环境较差，关中均是节奏快、压力大的现代城市群，与我县原始的自然生态、悠闲的社会氛围存在着巨大的“差异性”，这使我县的森林、水、空气、人口密度、人文环境等旅游综合性要素在陕北及周边地区具有唯一性。

第二节 机遇与挑战

综合分析未来五年我县发展面临的环境，既拥有诸多实现更高水平发展的有利条件和宝贵机遇，也将面临难以预见的困难与挑战，需要我们科学应对、善加利用，更好地把握发展主动权。

发展机遇：一是重大区域规划的推进实施，为黄龙整合多方资源加快发展带来新机遇。国家新一轮西部大开发规划、陕甘宁革命老区振兴规划等国家区域性规划将我县纳入其中，随着关中平原城市群、“一带一路”和黄河流域生态保护和高质量发展规划实施，为我县产业培育发展、基础设施建设、新型城镇化、旅游产业开发等带来机遇。为加快发展特色优势产业，实现高质量发展和跨越振兴带来高层面的战略机遇。二是高速公路加快建设，为黄龙融入“一带一路”和开展区域协作带来新机遇。榆蓝高速全线贯通，“十四五”期间，韩黄高速建成通车、庆阳-黄

陵-黄龙高速纳入规划有利于解决制约黄龙发展的交通瓶颈，实现县域1小时交通圈和西安、延安、庆阳2小时交通圈的内外通达，为我县融入“一带一路”和开展区域协作，加快林下特色食品、森林运动旅游“推出去”和资金、技术、人才“引进来”，发挥资源优势、参与区域经济一体化创造有利条件。三是陕北转型持续发展深入推进，为我县加快“两山”理念转化实践、提升国家重点生态功能区的生态效能带来新机遇，随着陕北着力加快构建多元产业结构，提高资源开发、环境保护和水源建设的统筹能力和水平，建设资源节约和环境友好两型示范区，延安作为首批国家生态文明建设先行示范区，黄龙跻身国家生态文明建设示范县，有利于我县加快构建以生态旅游、生态农业、生态工业和生态人居“四位一体”的绿色经济体系，实现生态环境保护和社会经济发展的良性互动。四是重大区域发展定位的明确实施，为我县发挥自身优势实现特色发展带来新机遇。黄河流域生态保护和高质量发展规划的发布实施，以及我市启动沿黄旅游文化经济带建设，打造以文化旅游、能源化工、生态农业等为主导的区域性增长极，为我县发挥生态禀赋优势，实现与周边地区错位协调发展带来机遇。

面临挑战：未来经济发展环境依然复杂多变，不确定因素较多，经济下行压力将会较长时期存在。同时，我县自主创新能力不适应高质量发展，产业体系总体竞争力和抗压能力不强，民生保障存在短板，居民收入较低，社会治理存有弱项，作为水源涵养区的生态环保压力持续增大，非对外开放区、生态功能区、褐

马鸡保护区管控限制为全域限制开发，产业准入和用地限制日益显现，这些将会对我县发展构成现实而严峻的挑战。

新常态迫切要求县委带领全县干部群众增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机，在变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，奋勇前进。

综合来看，时和势总体于我有利，绿色发展和生态资源优势是我县发展的主旋律，“十四五”仍是加快发展的战略机遇期，我县经济具有绿色发展空间广阔、后发性强的特点，只要遵循经济规律实现科学发展、遵循自然规律实现可持续发展、遵循社会规律实现包容性发展，充分发挥生态经济的引领作用，有条件、有能力实现高质量发展。

第三章 二〇三五年远景目标

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。围绕二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化目标，提出如下奋斗目标：

——经济综合实力大幅跃升，地区生产总值较 2020 年翻一番，人均生产总值达到中等发达国家水平，创新能力不断增强，经济增长的质量和效益显著提升。

——基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，

建成具有黄龙特色的现代产业体系，现代化经济体系基本形成。

——基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治黄龙、法治政府、法治社会，平安黄龙建设达到更高水平。

——建成旅游强县、教育强县、体育强县、健康黄龙。国民素质和社会文明程度达到新高度，文化旅游影响力进一步提升，文化优势更加彰显。

——生态环境明显改善，绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，单位生产总值能耗降至全省平均水平，碳排放总量在 2030 年前达到峰值后稳中有降，成为黄河流域统筹推进山水林田湖草综合治理、系统治理的典范，美丽黄龙建设目标基本实现。

——人民生活水平更加美好，城乡居民收入较 2020 年翻一番，基本公共服务均等化基本实现，城乡区域发展差距显著缩小，人的全面发展和人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第四章 总体要求

“十四五”是我县发展改革进程中至关重要的五年，必须全面贯彻习近平生态文明思想、党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及习近平总书记来陕考察重要讲话精神，针对主要矛盾、问题和挑战，明确发展的指导思想、基本原则、战略定位、发展目标。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党

的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，深刻把握习近平生态文明思想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，紧紧围绕“生态立县、产业富民、文旅带动、全面振兴”战略，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，紧扣追赶超越定位，贯通落实“五项要求”、“五个扎实”，创新实践“两山”理念，加快构建具有黄龙特色的现代经济体系，持续提升生态保护和修复水平，着力保障和改善民生，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力谱写黄龙新时代追赶超越新篇章，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

第二节 基本原则

——**坚持生态优先，绿色发展。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把生态文明建设摆在突出位置，巩固全国生态文明示范县和国家重点生态功能区建设成果，打造“两山”理念创新实践示范区，找准生态环境保护与推进经济发展的平衡点，优化区域产业布局，着力推动绿色发展，建设美丽黄龙。

——**坚持改革驱动，创新发展。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，把改革作为突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾问题的根本出路，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，提高各类要素配置效率。抓住“一带一路”、黄河流域生态保护和

高质量发展机遇，融入关中城市群建设，强化创新驱动，促进新经济、新业态、新模式落地生根和有序发展。

——**坚持战略思维，系统推进。**牢固树立久久为功的思想，坚定发展信心，保持战略定力，推进形成目标任务明确、制度体系完善、保障措施有力的发展新格局，充分调动政府、企业、社会等各方面积极性，形成推动经济社会高质量发展的强大合力。将提升保障和改善民生水平建立在经济、财力可持续基础上，尽力而为，量力而行。

第三节 战略定位

以建设国内一流的生态旅游目的地和集散地为目标，推进工旅、农旅融合发展，构建三次产业全方位支撑的绿色生态经济体系，实现生态保护和社会经济发展的良性互动。

国家“两山”理念实践创新基地。认真贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，按照“生态惠民、绿色富民、发展为民”思路，紧紧围绕经济和生态协同发展目标，积极探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续发展的生态路径，打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道，实现“绿起来”“富起来”“强起来”有机统一，建成全县“两山”试点的服务体系、制度体系、治理体系，初步形成生态资源高水平保护、高质量经营的格局，构建可复制、可推广的生态资源变资产、资本的模式，创建国家“两山”理念实践创新基地，走出一条生态美、产业兴、群众富的高质量发展之路。

国家全域旅游示范区。充分发挥资源优势，将区域差异化和历史文化遗产优势最大化利用，推进生态文化大融合，建成以康养度假为主线，科普研学、休闲体育、绿色培训为支撑的西北地区最佳康养旅游目的地，建成国家全域旅游示范区和西北第一国际慢城，全县基本形成文化与旅游全方位、深层次融合发展格局，文化旅游产业要素高效聚集，市场主体不断壮大，产品供给更加丰富，打响“慢城黄龙·康养之都”品牌。

全省新能源建设示范县。坚定以新能源为主的生态工业发展思路，持续发展风力、光伏发电等新型能源产业，探索发展氢能、地热能和生物质能产业，实现新能源立体式开发，推进高效能、低成本、可再生能源技术，依托生态工业园区，做好新能源产业配套，实现绿色能源开发与生态农林特产绿色加工、观光科普旅游等融合发展，打造全省新能源建设示范县，到2025年，新能源装机规模突破3000MW。

绿色有机农业基地。大力发展优质核桃和苹果为主的经济林，以高山冷凉蔬菜、中蜂、大闸蟹、深水鱼为主的特色种养殖，以食用菌、中药材为主的林下种植以及相关林产品采集加工、森林景观利用等林特经济，以优质特色农产品基地建设为重点，推动绿色有机农产品生产，积极推广养殖-有机肥-种植的循环经济模式，积极创建有机肥示范县，加快发展农产品精深加工和商贸流通，促进产供销融合发展，扎实推进现代农业建设，打造绿色有机农业基地。

第四节 发展目标

按照全面建设社会主义现代化新要求，实现对外交通、全域

旅游“双突破”；生态建设、绿色能源、乡村振兴“三领先”；综合实力、产业发展、民生保障、社会治理“四提升”，美丽富裕新黄龙迈上更高水平，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

综合实力显著增强。到 2025 年，全县生产总值、城乡居民收入等主要指标较“十二五”末翻一番，全县生产总值达到 28 亿元，年均增长 7%；全社会固定资产投资累计达到 120 亿元；地方财政收入年均增长 10%；社会消费零售品总额年均增长 8%。

产业结构日趋优化。以生态农业后整理为抓手，提升农业产业产值效益，以生态工业新格局为驱动，推动县域产业转型升级，以生态旅游业聚人气为支撑，促进第三产业全面繁荣，全县一、二、三产业结构调整为 23：35：42，非公有制经济增加值比重达到 45%以上，形成以服务业为主、三次产业协调发展的格局。

生态文明持续优化。加快“两山”理念实践改革创新，全力推进“四大”保卫战，加快建设生态安全、生态经济、生态制度、生态文化等体系，节能减排降耗完成上级下达目标，森林覆盖率、城乡生活垃圾无害化处理率、城乡污水处理率稳步提升，空气质量优良天数保持在 320 天以上。

基础设施短板补齐。榆蓝高速、韩黄高速、县城过境线全面通车，启动 G242、G327 线等国省道新一轮提标改造，争取庆阳-黄陵-黄龙高速纳入规划，力争将黄龙纳入银川至郑州高铁、榆商高铁、黄陵-华阴城际铁路建设范围；公寨沟第二水源投用；污水处理厂提标改造完成；旅游基础设施建设基本完成；合理布局城区充电桩；2 个 330KV、7 个 110KV 输变电站投用，综合管廊和天然气长输管线建成投用，天然气供应覆盖面持续扩大，逐

步实现县城分布式供暖；5G网络全覆盖；农村生活垃圾收集转运、生活污水处理等农村环保处理设施全覆盖。

乡村振兴全面加速。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面实施乡村振兴战略，让农民共同迈向更加美好的生活。坚持注重地域特色，突出乡土人情，避免千村一面，乡村振兴特色鲜明。推进农业现代化，一手抓供给，持续提升粮食综合生产能力；一手抓质量，持续提升农业质量效益和竞争力。推进农村现代化，实施乡村建设行动，推动农村基础设施和公共服务取得明显进步，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

民生保障全面升级。坚持以民为本，富民为先，充分促进就业创业，城乡常住居民人均可支配收入年均分别增长7%和8%，到2025年实现城乡居民收入较“十二五”末翻一番；城镇登记失业率控制在4%以内，基本养老保险覆盖率达到98%以上。城镇人口达到3.2万人，县城规划区面积达20平方公里，建成区面积达10平方公里，城镇化水平达到60%以上。优先发展教育事业，努力建设教育强县；建百姓放心医院，进一步完善医疗卫生和公共卫生服务体系，保障人民群众身心健康需求，人口自然增长率控制在6.5%以内。科技、文化、体育等事业得到较快发展，健全和完善城乡社会保障体系，不断提升全面小康质感与温度。

治理效能全面提升。深化改革全面推进，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，营商环境达到全省领先水平，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，建设更高水平平安黄龙，发展安全保障更加有力。

表二：黄龙县“十四五”经济和社会发展主要指标规划目标

类别	指标名称	单位	2020年		2025年		属性
			绝对量	增速(%)	绝对量	增速(%)	
经济增长	地区生产总值	亿元	19.53	3.4	28	年均7	预期性
	固定资产投资	亿元	40.55	56.6	累计120	-	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	4.08	0.5	6	年均8	预期性
	地方财政收入	亿元	1.0225	11.7	1.64	年均10	预期性
创新驱动	研发经费占生产总值比重	%	0.3		1		预期性
	战略性新兴产业增加值占GDP比重	%	-		20		预期性
	新经济企业数量	个	20		30		
质量效益	全员劳动生产率增长	%	-		-	≥6.5	预期性
	单位地区生产总值建设用地面积	亩/亿元	1638		1178		预期性
	常住人口城镇化率	%	58.8		60		预期性
改革开放	进出口贸易总额	万元	540		2000		预期性
	非公经济占GDP比重	%	34.1		45		预期性
	市场主体	家	6016		8000		预期性
生态环境	单位GDP能耗降低	%	完成市定目标		完成市定目标		约束性
	单位GDP二氧化碳排放降低	%	完成市定目标		完成市定目标		约束性
	Ⅲ类水体占地表水比例	%	100		100		约束性
	森林覆盖率	%	80.2		85		约束性
	城市空气优良天数	天	341		316以上		约束性
民生福祉	城镇调查失业率	%	≤4		≤4		约束性
	全体居民人均可支配收入	元	20703	6.3	29722	年均7.5	预期性
	城镇常住居民人均可支配收入	元	31797	4.4	44597	年均7	预期性
	农村常住居民人均可支配收入	元	11727	8	17231	年均8	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限	年	13		13.5		约束性
	基本养老保险参保率	%	98.18		98以上		预期性
	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	-		4.6		预期性
	人均预期寿命	年	-		78.1		预期性
	每千人拥有执业(助理)医师数	人	-		3		预期性
安全稳定	粮食综合生产能力	万吨	8		10		预期性
	一次能源生产量	亿吨标准煤	完成市定目标		完成市定目标		约束性

第五章 空间布局

以主体功能区定位为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，突出生态建设与环境保护，完善城镇体系，优化人口分布和生产布局，落实空间用途管控，促进县城生活空间宜居适度、生产空间集约高效、生态空间安全秀美。

第一节 严格空间边界管控

——**生态保护红线** 生态保护红线总面积为 18 万公顷，占黄龙县行政区面积 67.65%。

——**永久基本农田** 全县永久基本农田保护面积为 1 万公顷，主要分布在西部塬区，其中三岔镇、界头庙镇和岷岭乡分布最为集中。

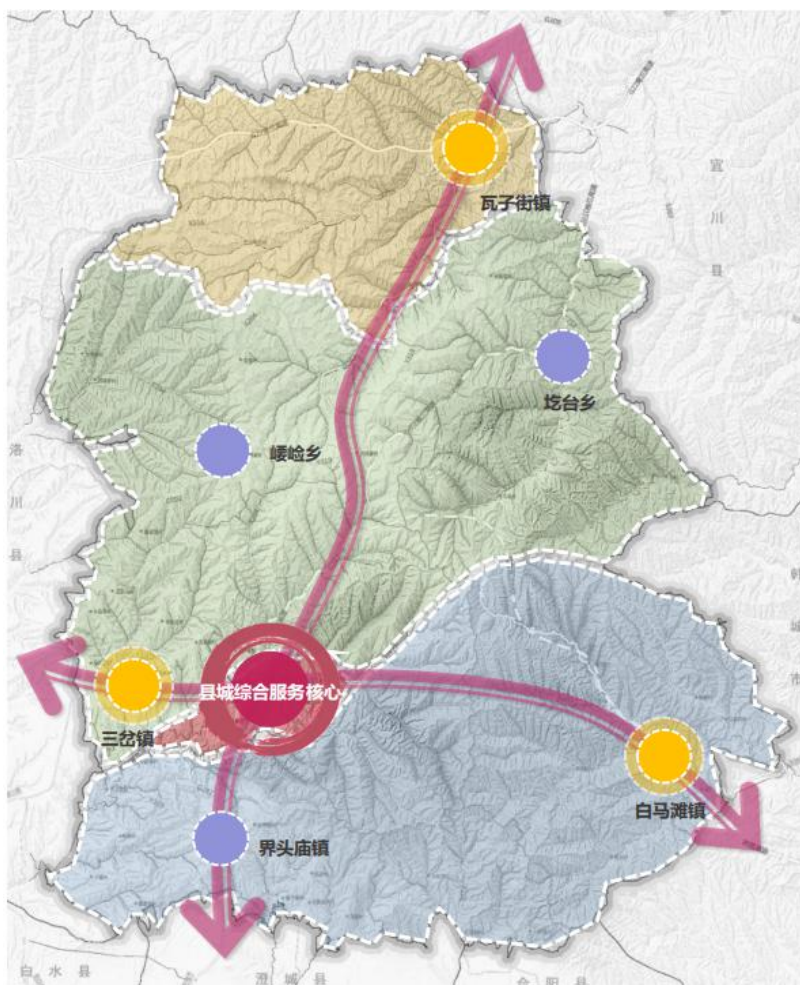
——**城镇开发边界** 全县城镇开发边界划定面积 1300 公顷。其中：中心城区城镇开发边界总面积 800 公顷、白马滩镇城镇开发边界总面积 87 公顷、三岔镇（镇区）城镇开发边界总面积 33 公顷、三岔镇（生态工业园区）城镇开发边界总面积 120 公顷、三岔镇（梁家山村）城镇开发边界总面积 93 公顷、瓦子街镇城镇开发边界总面积 32 公顷、界头庙镇城镇开发边界总面积 31 公顷、圪台乡城镇开发边界总面积 53 公顷、岷岭乡城镇开发边界总面积 16 公顷，形成“综合型、工贸型、农旅型、文旅型和农贸型”五种城镇职能类型。

城镇名称	主导职能	主要发展方向
黄龙县城 (石堡镇)	综合型	以生态旅游、商贸综合服务、农副产品加工为主
三岔镇	工贸型	以苹果核桃玉米种植、农副产品加工、商贸物流为主
瓦子街镇	农旅型	以红色旅游、生态旅游、现代农业生产为主
白马滩镇	文旅型	以文化旅游、生态旅游、旅游服务为主
圪台乡	农贸型	以发展农业种植、农副产品加工、物流商贸为主
界头庙镇	农旅型	以发展生态旅游、现代农业生产为主
崞岭乡	农贸型	以发展农业种植、物流商贸为主

第二节 空间结构布局

打破行政区划界限，依据城镇空间布局和产业发展要求，加强交通、城镇等基础设施建设，以点勾线、以线带面，构建“一核两轴、三心四区”的空间结构，“一核”指县城综合服务核心，“两轴”，即界头庙镇——石堡镇——崞岭乡——瓦子街镇沿G242线南北发展主轴；三岔镇——石堡镇——白马滩镇沿G327线东西发展次轴。“三心”即瓦子街镇发展中心，白马滩发展中心，三岔镇发展中心。“四区”即县城综合服务区、中部生态农业区（崞岭乡、圪台乡）、北部红色旅游区（瓦子街镇）、南部

观光度假区（界头庙镇、白马滩镇）。



第三节 集约高效利用土地

优先保护耕地和基本农田，综合实施山、水、路、林、村综合整治，保护和提高粮食综合生产能力和可持续发展能力，实施土地综合整治 1 万亩、占补平衡土地开发 1 万亩。严格控制建设用地，根据规划重点项目的用地需求，及时科学调整土地利用规划指标，到 2025 年，新增建设用地 1000 亩，建设用地总规模不超过 3.3 万亩。

第二篇

创新驱动 构建现代化产业体系

大力实施创新驱动战略，围绕产业链部署创新链，在创新经济体系、发展模式、产业结构、管理制度等方面下功夫，围绕创新链布局产业链，坚持一产围绕旅游调结构，二产守住生态底线抓转型，三产围绕旅游业态做配套，打造新能源开发应用产业链、绿色生态食品产业链和文化旅游产业链，构建生态产业体系。

第六章 加快农业农村现代化

推动农业供给侧结构性改革，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，以农产品质量安全和效益提升为主线，打造绿色经济新引擎，强力推进生态农业后整理，以农业结构优化持续推进产业兴旺，实现乡村产业振兴。

第一节 加快农业产业提升

按照一乡一产、一村一业和农旅融合的发展思路，因地制宜，合理规划农业空间布局，把增加绿色优质农产品供给摆在突出位置，一手抓供给，持续提升粮食综合生产能力，一手抓质量，持续提升农业质量效益和竞争力。

稳定提升粮食安全。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实粮食安全县长责任制，持续提升粮食综合生产能力，坚持最严格耕地保护制度，严守耕地红线，落实第二轮土地承包到期后再

延长 30 年的政策，以增加耕地面积、提高耕地质量为目标，深入开展土地综合整治，完成新建高标准基本农田 1 万亩，粮食面积稳定在 15.5 万亩以上，产量达到 8 万吨。推进优质粮食工程，开展粮食节约行动，增加县级储备粮规模。

实现产业提质升级。以生产绿色有机农产品为目标，着力建设核桃、苹果、中蜂、大闸蟹、食用菌、蔬菜、中药材“七大农产品基地”，做精核桃、苹果、中蜂、中药材、食用菌等“五大示范产业园区”。到 2025 年，实现苹果建园 18 万亩，亩产值 1 万元。高山冷凉蔬菜突破 2 万亩，设施农业达到 1000 亩。完成核桃低产林改造 5 万亩，发展核桃精深加工，产值达到 1.2 亿元；建成沙棘中药材基地、道地中药材标准化生产及加工示范基地、6 个千亩中药材种植基地和中药材温室大棚育苗基地，种植达到 5 万亩，产值达到 3 亿元；加强中蜂品牌建设，实施蜂蜜加工厂、成熟蜜生产基地、蜂蜜饮品生产线、蜂蜜电子商务物流中心，优质成熟蜜达到 1700 吨，建成“黄龙蜂蜜”直采基地及成熟蜜生产基地达到 50 个，全县中蜂产业总产值突破 1.5 亿元。

实现畜牧养殖业振兴。重点发展肉牛、生态猪、湖羊养殖为主的特色养殖产业，规模养殖场稳定在 40 个，实施陕果黄龙“千头牛、万头猪”养殖，正能万头生猪养殖、万头肉牛养殖基地和 2 个千只湖羊养殖基地建设。以量小质优效益大为目标，大力发展水产养殖业，着力打造黄龙生态大闸蟹名优品牌，高标准建设省级鲤鱼良种基地。

实现农业经营品牌化。依托生态资源优势，鼓励引导企业申报和推介驰名商标、名牌产品、原产地标记、农产品地理标志，加快“三品一标”认证步伐，加强区域品牌的宣传和保护，拓展

品牌影响范围，组织企业参加农交会、农高会等大型展会，打响“黄龙生态绿色有机农业”大品牌。加强农产品检验检测和动植物检验检疫工作，加大综合执法与专项整治力度，全面提升农产品质量安全水平。

实现农业生产循环化。以新技术推广应用和提升农业生产自动化水平为重点，大力推广智能化育苗、立体高效种植、自动化温控大棚、水肥一体化滴灌、雨水中水回用、机械化采摘等农业生产新技术。大力发展循环农业，鼓励企业不断提高农业科技化水平，推动农作物秸秆肥料化、能源化、基质化、饲料化利用。加大畜禽养殖环保治理力度，到 2025 年，实现规模养殖污水无害化处理率达到 100%，生态循环农业占全县农业比重达到 10%。

实现农旅高度融合。深入挖掘乡土文化，以农业生产过程、农民劳动生活和农村风情风貌为核心，强化特色创意，培育一批主题突出、特色鲜明的休闲农业示范点和集聚村。大力发展观赏性的花卉苗木等特色种植业，形成七彩林海、七色花海等景观，依托农业自然环境、田园景观、农业设施、农耕文化等资源要素，培育集观赏、体验、休闲、消费为一体的生态休闲观光农业。抓好无公害、绿色、有机苹果、核桃、中蜂、小杂粮、森林猪、大闸蟹等产业的提质增效，促进农产品向旅游消费品提升转化。

第二节 转变农业经营方式

推进农村土地承包经营权的确权和流转，发展适度规模经营，培育经营主体，以家庭农场为主，以种粮大户、合作社为补充，同步推进专业化和社会化生产服务体系配套建设，逐步实现

粮食的规模化、组织化和专业化生产。

推进集约农业。引导农村土地承包经营权有序流转，鼓励和支持专业大户、家庭农场、农民合作社流转土地，发展多种形式的集约生产，带动农户和农民合作社发展适度规模经营，积极探索农村集体经营性建设用地入市，到 2025 年，全县耕地流转总面积 10 万亩以上，引进龙头企业 3 家，各类合作社和家庭农场分别达到 150、500 家，建成 2 个现代蔬菜产业园区和 2 个千亩蔬菜种植基地，实现有机蔬菜、苹果、核桃产量提升 30%，产值达到 10 亿元，成为周边市县有机果蔬供应地。

推广智慧农业。加快推进农业信息化，实施智慧农业园区，优化智慧农业物联网平台，搭载市级智慧农业大数据平台、农产品质量安全追溯平台，保证农副产品质量追溯，构建综合型农业现代化平台，推进物联网技术、植保无人机和智能机器人等现代技术广泛应用。落实农业保险，加强农业气象和病虫害监测预警，提升人工影响天气能力，引进推广良种良法，全面实施农业测土配肥，推广面积达到 15 万亩，农业机械化作业面积达到 17 万亩，新增果园防雹网 2 万亩，建成 1 个智慧菜园和 4 个智慧苹果园。

发展托管农业。以镇村为单元，大力发展农业生产托管，特别是设施农业、经济作物种植业，促进生产节本增效，引领小农户进入现代农业发展轨道。引进或成立专业种植、集中种植农业托管公司和合作社，培育新型服务主体，设立县、乡农业托管服务站。推进托管服务市场化、规范化和品牌化，实现农产品“产”“管”“销”一体式托管体系。

专栏1 农业现代化项目

智能植物工厂：通过现代技术利用立体空间实施“电转草”工程，为市场提供优质牧草。

气调库建设项目：抢抓国家支持冷链体系发展重大机遇，以苹果、核桃、蔬菜、畜产品基地为核心，建设梁家山、孟家山、界头庙、陕果果业中心1.25万吨气调库。

黄龙县智能果园格架系统及自动化果园设备项目：在生态工业园区实施果园格架系统和果园自动化设备建设。

黄龙现代果业商务中心建设项目：扎实推进农产品按照规格和品质差异化销售，支持苹果智能选果，新建苹果分级生产线，业务用房、专家公寓、电子商务中心等。

黄龙县农业信息化工程：对全县农业产业进行信息化管理，提高农业现代化水平。

黄龙县农牧融合综合开发项目：实施有机肥厂、湖羊养殖、畜禽屠宰、物流配送等，建成“规模化、商业化”示范基地，实现农牧产业融合发展。

黄龙县农副产品交易市场：对农副产品销售进行集中管理，建设“多样性”标准化市场，从而改善市场环境，增加创业渠道。

黄龙县高标准农田建设项目（新增千亿斤粮食项目）：每年重点实施高效节水、土地平整、土壤改良等工程，配套建设拦水坝、蓄水池、机井、管网等，从而改善农业种植条件，增加农产品产量。

黄龙县生猪生态农业产业园建设项目：在三岔镇四条梁村建设存栏6000头母猪繁育场、存栏12000头育肥场、5万吨饲料加工厂等。

黄龙县水产养殖综合项目：根据各乡镇大闸蟹、鱼类等水产养殖情况，进一步扩大养殖面积、提升技术水平。

石堡镇现代种业（水产良种类）提升工程：建设催产和孵化车间、亲本池、苗种培育池、基础设施及设备配备等。

苹果产业后整理项目：对我县苹果主产区加大冷藏冷链等基础设施建设，给予采取分级分批采收、冷藏和建设黄龙苹果直营店的群众及经销商进行补助。

中蜂产业园示范区：依托原有的中蜂养殖基地进行扩大提升。

省级现代农业园区项目：建成苹果关联产业，购置苹果加工相关设备；建成苹果交易市场；对三岔现有5.3万亩苹果进行提质增效；培育黄龙苹果品牌，打造营销队伍。

陕果集团黄龙公司千头牛、万头猪养殖基地。

万吨饲料加工厂：在三岔工业园区建设万吨饲料加工厂，配套相关设备。

农业产业发展项目：新建苹果园2万亩，核桃低产林改造5万亩、示范园建设2.5万亩，现代蔬菜产业园区2个、千亩蔬菜种植基地2个，食用菌等建设，6个千亩中药材基地，“黄龙蜂蜜”直采基地及生产基地50个。

农村一二三产业融合发展项目：实施农业产业融合发展示范园建设，配套相关基础设施。

粮食安全保障工程：保证粮食种植面积不减少，改造提升粮油物资储备库，增加县级储备粮规模，完成实现储备粮轮换。

第七章 做大做强生态工业经济

立足县域战略定位，严守生态红线，以发展生态经济为主线，以生态安全屏障为重点，主动承接关中平原城市群区域产业分工，紧紧围绕构筑新型工业体系和建设富裕黄龙奋斗目标，走园区化、规模化、循环化的路子，构建以新能源产业开发利用为主体、以工业园区为承载、以中小微企业为基础的工业经济体系，到2025年全县工业总产值达到30亿元，实现工业增加值9亿元。

第一节 突破发展新能源产业

坚定以新能源为主的生态工业发展思路，推进高效能、低成本可再生能源技术，打造有特色、有层次、有重点的“黄龙模式”，实现新能源立体式开发，探索发展氢能产业，到2025年，新能源装机突破3000MW，其中光伏发电2000MW以上，风力发电1000MW，年发电量达到50亿千瓦时，年产值突破20亿元，上缴利税达到1亿元。

加快推进以生态工业园区为承载主体，以新能源工业为发展方向，建设光伏和风电组件厂，创新光伏、风电与现有农牧业、旅游业相结合的发展方式。同时，积极探索地热能和生物质能的开发利用，在全县范围内持续推动可再生能源的深度利用；建成小寺庄煤矿煤矸石砖厂，实现废物综合利用。通过风能、太阳能、生物质能的规模化、效益化、科学化发展，把黄龙打造成为绿色生态、可持续发展的省级新能源建设示范县。

第二节 提升发展生态食品加工产业

实施农产品加工业提升行动。按照“延伸产业链、提升价值链、打造供应链”的要求，以打造“中西部地区绿色加工产业基地”为目标，强化农产品新品研发，实现农产品多层次、多环节转化增值。优化区域布局，营造良好的营商环境，积极培育引进有品牌、有实力、有市场的农业产业化龙头企业，向县城、中心镇布局，在园区内建设加工基地，在村（乡）建设标准化的原料生产基地，重点发展绿色农产品加工和应急食品加工。培育壮大主体，落实上级财税、金融、用地用电等扶持政策，支持家庭农场、合作社等新型农业经营主体发展加工业，打造农业产业化联合体。

大力实施“三个一批”工程。即在全县形成一批有一定行业竞争力的农产品加工龙头企业、一批在全省有一定知名度的品牌、一批销售收入千万元以上的农产品加工为支撑的农业产业化集群。促进农产品精深加工，以核桃为主体，开发核桃仁、琥珀核桃、核桃油、核桃露等生产线，提取核桃素以及保健药用品，提高产品附加值。围绕蜂蜜产业，增加浓缩蜂蜜、蜂王浆、蜂花粉、蜂胶等精深加工生产线，促进中蜂产业结构调整 and 精深加工水平，提升“黄龙蜂蜜”的产品附加值。引进鲜果饮料、罐头、果醋果酒等精深加工企业，支持引进企业做大做强，建设果品加工完整的产业链。提高中药材高值化加工水平，加快实施引进中药材加工项目，推进中药饮品、药用包装材料、中药饮片、中药普洱茶等中药材深加工项目，打造中药加工产业集群，到2025年，产品发展逐步由初级产品药材原料向药品成品和保健品转

变，培育 1-2 个发展潜力大的中药材加工储运龙头企业。特色产业在优势产区率先实现产地初加工率 80%以上，全县农产品整体加工转化率达 50%以上。

专栏 2 生态工业项目

新能源材料建设项目：促成风机组件厂、光伏组件厂建设，为发展壮大新能源产业奠定基础。

黄龙县三岔镇反光膜厂建设项目：建设三岔镇反光膜厂项目，为地方果农提供便利，降低投资成本促进全县经济发展。

风电和光伏项目：重点推动西安隆基平价光伏示范基地、岷嶮50MW分散式风电、龙庆岷嶮平价风电、中车界头庙150MW平价风电、华能三岔400MW光伏和风电等项目的建设，到“十四五”末，累计建成新能源项目装机规模3000MW。

地热能开发项目：选择优质区域开发地热能，使我县能源结构更合理。

生物质能项目：在之前开发生物质能的基础上，进一步探索和论证，开发建设生物质能项目。

生态工业园区功能体系完善：招商吸引一批有一定竞争力的加工企业入驻园区，进一步开发核桃、蜂蜜、苹果、中药材等产品的深加工，精细加工。

煤炭生产项目：加快推进小寺庄煤矿扩容升级进程，推动洗选煤厂项目建设。

第三节 完善生态工业园区功能体系

调整生态工业园区产业规划和功能布局，以提高集约度为目标，引导生态工业项目向园区集中，产业向园区转移，企业向园区集聚，聚合发展农副产品精深加工、新能源配套产业和仓储物流产业，建成县域生态工业发展的核心载体。

坚持以生态工业园区为平台，以项目建设为载体，加快以区域特色产业为支撑，生态资源开发型、加工型、物流配套型协调

并进的县域生态工业发展新格局，打造“一轴、两心、三区”总体空间布局结构，“一轴”指沿 327 国道形成南北向的产业发展主轴；“两心”指分别位于园区北侧的公共服务主中心和位于小南沟村的公共服务次中心；“三区”即北部仓储物流区、中部农副产品加工区和南部新能源产业配套功能区。坚持生态环保和可持续发展理念，以建设有机农副产品加工和小微企业创新创业基地为目标，依托境内丰富的自然资源，着重发展农副产品精深加工、新能源产业配套和仓储物流产业集群。坚持“边建设、边招商、边完善、边成长”的发展思路，着力打造功能完善、服务优良的产业服务中心和公共服务平台，不断提升产业承载力和投资服务水平，力争到 2025 年，园区成为推动产业转型升级和县域经济快速发展的重要支撑。

第八章 建设国家全域旅游示范区

贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山发展理念，将生态旅游作为全县支柱产业，实现旅游业和其他产业深度融合，推动旅游业向深度和广度拓展，着力构建以康养度假为主线，科普研学、休闲体育、绿色培训为支撑的全域旅游发展格局，创建国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区和西北第一个国际慢城，推动旅游产业集群化，旅游业态多元化，旅游景观全域化，旅游服务优质化。

第一节 完善旅游基础实施

以旅游目的地创建为抓手，完善旅游基础设施，积极推动旅

游规划交通项目建设，有序推进旅游客运站场地建设，推出旅游公交专线，实现县域内部游客有效互送，以神道岭、无量山、树顶漫步等重点旅游线路为主线，加快形成以“自然之路+自由营地”为特色的绿道和自行车道等慢行系统，在干线公路和通景区公路沿线增设观景台、自驾车营地、房车营地和公路服务驿站等设施，有效延长游客平均逗留时间。加大城区绿化、亮化、美化力度，打造具有江南韵味、山环水绕的黄土高原精美小城。完善景区旅游交通、游客服务中心、旅游标识标牌等基础配套设施建设，推进 A 级景区提标改造。适度发展一批星级酒店，支持发展快捷型经济型酒店，发展主题酒店、生态庄园酒店、森林木屋、帐篷酒店等特色旅游住宿，引进开发专业精品民宿，培育一批星级餐馆，形成以品牌饭店为龙头、星级饭店为主体、其他特色饭店为补充的餐饮业发展格局，到 2025 年，星级饭店床位数达到 5000 张左右。

第二节 强化精品旅游创建

以生态旅游、乡村旅游、康养度假为支撑，做足“生态、文化、山水、休闲、康养”文章，构建集观光体验、餐饮娱乐、休闲度假、康体养生为一体的多层次旅游产业体系，推动全域旅游向纵深发展。围绕创建国际慢城、全域旅游示范区和国家级旅游度假区，建成黄龙县“中国弹弓训练比赛基地”、濠水源生态旅游度假区、黄桥国家公园等一批全域旅游项目。到 2025 年，每个乡镇至少创建一个 A 级景区，开发一批具有黄龙特色的文化旅游小镇、乡村旅游示范村和特色民宿，建成国际风车小镇、垂钓

小镇、康养小镇等项目，建设壮大一批特色鲜明的休闲农庄，有序发展乡村研学、乡村度假等乡村旅游新业态，打造集旅游观光、运动休闲、健身体验为一体的综合性体育小城、小镇。

专栏3 生态旅游项目

旅游观光小火车：新建草场风光、田园山水、森林漫游、民俗风情、环游龙城5条观光小火车线路。

黄龙县民族风情园：打造集民俗体验、影视制作、文化旅游、休闲养生、生态观光、综合服务等功能于一体的风情园。

黄龙县全域旅游示范县建设：依托生态资源，将我县建设成为全域旅游、全境旅游示范县。

旅游公共服务保障设施：游客咨询服务站、救援基地、游客中心、数据中心及配套基础设施等。

黄龙旅游影视基地项目：建设一座集旅游、影视拍摄一体化基地。

中国弹弓训练比赛基地建设：建设户外弹弓训练区、赛事活动区、住宿餐饮区、休闲娱乐区等。

黄桥（黄龙山-桥山）国家公园：推动建设空中索道、冰雪乐园、水上乐园、避暑山庄、温泉疗养度假村等。

旅游基础设施建设：重点进行黄龙县4A级旅游基础设施和神域川景区基础设施、树顶漫步基础设施、无量山、穆柯寨基础设施等建设。

旅游营地建设：加快推进自驾车营地、房车营地和公路服务驿站建设。

旅游酒店建设：发展一批知名连锁酒店、主题酒店、庄园酒店、帐篷酒店、精品民宿等。

濂水源生态旅游度假区建设：游客服务中心、民宿、采摘园、康养、基础设施提升等。

智慧旅游建设：推广智慧旅游服务系统，实现旅游信息智能推送和攻略分享。

“自然之路+自由营地”项目：加快形成绿道和自行车道等慢行系统，支持在干线公路和通景区公路沿线按规定增设观景台、自驾车营地、房车营地和公路服务驿站。

第三节 提升旅游服务水平

以县城、瓦子街、白马滩为旅游主轴，规划建设旅游集散中心和散客自驾游服务中心。规范完善旅游引导标识系统，建立位置科学、布局合理、指向清晰的旅游引导标识体系。建立人才激励机制，加强旅游专业人才的引进和培养，建设高素质的专业旅游服务从业人员队伍。组建与周边市县联盟营销体系，落实旅游营销奖励政策，顺应市场需求，引导组建符合黄龙特色的旅行社，并与国内、省内知名旅行社开展联营。加强旅游执法队伍建设，规范旅游执法行为。实施“一部手机游黄龙”计划，建设基于手机端的智慧旅游服务系统，实现旅游信息智能推送和攻略分享。重点围绕游客行前、行中、行后服务三大环节，设计信息查询、产品预订、行中体验、便捷服务和分享评论五大功能模块，使其真正成为游客出行的金牌导游、贴心管家、文化导师和全能导购，全面提升文化旅游信息化水平。2023年完成旅游集散地、车站、酒店、文化场馆等文化旅游场所信息化建设，到2025年实现A级以上景区宽带和WiFi全覆盖。建设旅游业电子商务平台，开发网上信息查询、预定和支付等服务功能，实现网上旅游交易，促进旅游电子商务发展。

第四节 打造特色旅游品牌

加强生态旅游品牌宣传，倡导全县人民成为黄龙旅游的宣传者、实施者和受益者，打响全域旅游、生态旅游、慢城旅游等特色旅游品牌。整合市场要素，分季节、分时段、分主题筹划，组织开展特色鲜明、影响广泛的重点旅游营销及旅游专题推介活动，举办好“黄龙过大年”、“爽游黄龙避暑节”、“秋赏红叶

节”、“冰雪运动节”等重点节会，通过旅游节庆品牌的传播力，全面推介我县文化旅游项目和产品。进一步加强文化旅游产品创新，支持文创企业与旅游企业合作，运用互联网思维创新文化旅游商业模式，开发具有黄龙地域文化特色的康养、体育、研学、民俗风情类旅游产品，提升黄龙旅游商品文化内涵和附加值。优化传统特色旅游商品，开发包装创意，重点提升黄龙根艺、蜂蜜、核桃、连翘茶等旅游商品知名度，成立旅游商品协会，建立线上线下旅游商品服务平台，推动黄龙购物旅游快速发展。广泛运用电子媒体、平面媒体、网络媒体等促销渠道，进行有重点、全方位、多层次的宣传推介，增强促销针对性，扩大市场覆盖面，打响黄龙生态旅游品牌。

第九章 大力发展现代服务业

以“强龙头、促消费、扩贸易、聚集群、广招商、补链条”思想，加快改造传统业态，发展专业市场，推广连锁经营、特许经营等经营方式，为企业货畅其流创造条件。创新仓储、运输及配送模式，加强智能冷链物流体系建设，促进电子商务进农村，完善农村消费品市场的连锁化配送，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质、多元化发展。

推进电子商务发展。以国家电子商务进农村综合示范项目为契机，完善电商发展扶持政策，加强政企合作，加强智能冷链物流体系建设，建成电子商务产业园区和现代物流园区，打造农产品物流集散地，解决“快递止于乡镇”“配送最后一公里”“大

件及国际物流不通畅”等问题。借鉴先进地区经验，形成黄龙特色电商发展体系，建设培训基地，开展多层次人才培养，到 2025 年，实现培训班次不少于 20 期，培育各乡镇电商人才不低于 300 人。提升电子商务创业孵化基地功能，搭建创业平台，培育本地电子商务平台，全力推动“青山好礼”、“龙情真意”公用品牌建设，重点扶持 8 至 10 个特色产品，建成京东、淘宝、拼多多黄龙馆，培育电商企业 30 家，从业人数达到 1000 人，网络销售额突破 2 亿元。

积极培育信息服务业。积极吸引信息产业企业、研发中心、加工制造基地落户黄龙；完善人才培养激励机制，提高信息产品自主开发、承接服务外包能力；以政府采购电子商务为引导，积极推进 B2B、B2C 及 C2C 电子商务模式；依托物流、金融、科技、旅游信息服务和中介服务，发展第三方电子商务；健全监管机构，完善监管配套政策，成立专门的服务和监管部门，提高信息化产业的服务和监管水平。

加速商贸融合发展。加大“限上”企业培育力度，用好用活激励政策，引导企业做大做强，推进实体店铺线上线下融合，促进实物消费转型升级。深入挖掘本土特色食材，打造县域特色菜系，打响“陕菜之乡”品牌，新建城东农贸市场，完成城西农贸市场提升改造，建成商业街、建材家居市场、城市商业综合体，每个乡镇建设综合性超市 1 个。创新农业开放发展思路，对外输出黄龙优质核桃、苹果、蜂蜜，鼓励企业开展进出口贸易业务，积极参加各类博览会，到 2025 年，实现网络交易额突破 1.5 亿元，社会消费品零售总额平均增速在 8%左右，达到 6 亿元，培

育发展外贸企业 20 家，实现进出口贸易额 2000 万元。

布局油气零售终端。坚持安全第一，强力提升油气零售终端建设，夯实监管主体责任，加强成品油和 CNG/LNG 监管，严把初审关，严格行业经营资格审查，逐步实现乡镇加油站、加气站全覆盖，规划到 2025 年新增加油站 8 座，总量达到 15 座，成品油年销售量突破 2 万吨，新增加气站 7 座，年销量突破 2 万方。

康养产业健康发展。充分发挥我县丰富的中草药资源和森林覆盖率高的优势，加大中医药研制，建设布局合理风味独特的休闲养生基地，不断开发养生度假、康复理疗、森林疗养等中医药健康旅游产品和森林康养产品，打造集山水观赏、休闲度假、康养保健为一体的特色康养旅游综合体，大力发展中医药养生康复产业。建设“岐黄文化展览馆”，打造一批康养服务型酒店宾馆，与省内外专业机构合作，谋划举办高规格养生论坛。建成以森林疗养、森林度假、森林生态驿站为主题的国家级智慧康养度假区，实施白马滩镇灵泉观森林康养休闲度假区、岷岭白城桥原始森林观光康养区、瓦子街蔡家川森林康养区建设。

绿色培训产业蒸蒸日上。深入学习习近平生态文明思想，弘扬延安精神，依托黄龙山干部学院，培育壮大绿色培训产业。依托自然森林景观开展各类科普宣传，充分发挥旅游业在社会主义物质文明和精神文明建设中的作用，做强树顶漫步生态文明科普教育基地，打造全国最佳青少年研学旅行目的地和青少年自然教育营地。做大锦绣黄龙，打造陕北地区设施设备与配套设施最为完善的拓展培训基地。延安国家应急产业示范基地黄龙山培训基

地挂牌，建设应急产业实训基地，努力建设立足延安、面向陕西、服务西北、辐射“丝绸之路”经济带的应急产业培训基地。到2025年，全年培训达到2万人次，产值突破1亿元。

专栏4 现代服务业重点项目

电子商务重点项目：在电子商务进农村示范县的基础上，进一步提升我县电子商务开发，重点建设电子商务园工程，扩大网络销售额扩展农产品销售途径。

现代化物流园区项目：突出“集散”和“物流”功能，重点进行高速路南北出入口区域的现代物流园区建设。

商贸服务重点项目：重点建设城市商业综合体、建材家居市场等。

油气综合站建设项目：在县域内建设8个加油站、7个加气站。

中华蜜城项目：建设中华蜜城城堡童话世界、蜂巢大酒店、中华蜂城300工坊集市、安仪河谷康养小镇蜂谷中草药医疗养生度假小镇等。

康养重点项目：建设国家级智慧康养度假区，主要包括白马滩镇灵泉观森林康养休闲度假区、崾崙白城桥原始森林观光康养区、瓦子街小寺庄森林康养区、瓦子街蔡家川森林康养区建设。

延安冰雪运动学校：建设集作训、比赛、培训、娱乐、健身等为一体的综合性冰雪运动项目。

高尔夫球训练场：极力促成高尔夫球训练场建设，扩大群众业余爱好范围。

举办体育赛事：积极与国家和省市部门加强合作，承办超级越野跑、自行车大赛、垂钓大赛、弹弓大赛、冰雪运动及各种球类等赛事。

65公里越野赛道：建设长度为65km的专业化越野越野赛道，并配备相应附属设施。

体育竞技产业雏形初现。依托优越的生态环境和地理优势，大力发展体育竞技产业，引进全国性全省性重大专业体育赛事。不断落实全民健身国家战略，广泛开展全民健身活动，扶持引导

业余精品赛事，办好超级越野跑、自行车大赛、弹弓王大赛、钓鱼大赛、冰球、轮滑、门球等旅游体育赛事。积极培育冰雪体育赛事，建设延安冰雪运动学校、十四运轮滑赛道，广泛开展冰雪运动，开展冰雪运动培训，承办一批区域性、全省性、有影响力的冰雪赛事，助力 2022 年冬奥会，破解黄龙冬季旅游短板，打造黄龙旅游经济新的增长点。

第十章 激活民营经济潜力

深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神以及党中央、国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见，弘扬企业家精神，营造清新政商关系。加快传统产业转型升级，大力发展新能源配套、生态旅游、康养托幼等新经济新业态产业，大力提升民营企业产品提档升级能力、技术创新能力，健全民营企业服务体系，促进新兴产业联动发展。全面发挥生态工业园区和文化旅游产业园区在民营经济发展中的优质载体、高端平台、开放窗口的作用，持续深入开展营商环境和“办事难”整治，切实执行好、落实好促进民营企业发展的政策措施，出台相关扶持政策，解决民营企业在准入难、融资难、回款难、中标难、维权难、转型难等发展中的困难，建立清理和防止拖欠账款长效机制，严格涉企收费管理，深入推进“双随机、一公开”执法监管改革，杜绝滥用执法、权力寻租等行为，降低企业成本，提倡柔性执法，不断促进民营经济高质量发展，到 2025 年，实现非公有制经济占比达到 45%， “五上”民营企业数

量年均增加 5 户以上。

第三篇

协调均衡 构建城乡发展新格局

坚持“以人为本、规划先行、城乡一体、生态优先”的原则，优化城镇体系空间结构，完善城乡基础设施，有序推进农业转移人口市民化，全面实施乡村振兴战略，提升城乡管理水平，建设布局合理、配套完善、生态优美、文化传承的新型城乡发展新格局，建成一批特色小镇，完成一批美丽乡村建设，县城-特色镇-美丽乡村三级体系基本构建完成。

第十一章 加强基础设施互联互通

统筹规划、适度超前，统筹多方资源，以综合交通网络、水利设施、能源保障、5G 等新型基础设施为重点，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，逐步补齐基础设施短板，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升基础设施服务功能。

第一节 构建综合交通网络

交通建设。按照建设大通道、连接主干线、畅通镇村路、形成新网络的思路，着力提升国省干线等级、改造县乡公路、巩固通村公路。积极争取将黄龙纳入银川至郑州高铁、榆林至商洛高铁、黄陵-华阴城际铁路建设范围，建成黄龙-韩城高速，争取黄

龙-澄城、庆阳-黄陵-黄龙高速列入规划，全面改造提升 G242（瓦子街-黄澄交界）、G327（黄龙-韩城）道路等级和标准，实施小曳路（小寺庄-崾崄）、瓦永路（瓦子街-小寺庄）、吉渭路、崾武路等三级路 92 公里、实施中赵路、圪崂路、店范路等四级路提标改造建设，新建 G242 线县城过境线和界头庙越岭隧道。优化提升县域内干线网络，加大镇村公路建设力度，形成以干线公路为主骨架、县乡公路为次骨架、通村公路为脉络的“覆盖城乡、便捷通畅、安全可靠、衔接顺畅、集约环保”的城乡一体化交通网络。完成县域 1 小时交通圈，陕北、关中、晋西“两小时经济圈”的对外通达目标，彻底解决制约黄龙发展的交通瓶颈问题。

专栏 5 交通设施项目

G242 县城过境线路和界头庙越岭隧道建设：完成 13.47 公里县城过境线和界头庙越岭隧道建设。

二级路改造：重点实施 G242 瓦子街至澄城交界、G327 黄龙至韩城等二级路改造工程。

三级路建设：实施小寺庄至崾崄、瓦子街至小寺庄、吉渭路、崾武路等 92 公里三级路建设。

四级路建设：实施中赵路、圪崂路、店范路等四级路提标改造建设。
镇村公路提升改造项目。

高速路建设：加快榆蓝高速黄龙段和韩城至黄龙高速路项目进展，促成韩城至庆阳黄龙段、黄龙至澄城、黄龙至黄陵高速路建设。

铁路建设：银川至郑州高铁黄龙段、榆林至商洛高铁黄龙段、黄陵至黄龙和华阴城际铁路等。

黄龙通用机场建设项目：建设规模适度的通用航空机场。

现代运输体系建设。共享高速公路建设成果，完善交通运输体系建设，着力推进黄龙至周边县市的互联互通，加快公路客运枢纽站场、农村客运站和客运场站、物流园区货运站场建设。构

建以城区为中心，覆盖全县各乡镇和产业园区的客货运输站、场网络。建立健全农村公路安全保障体系，提高公共交通网络运输能力。力争通用机场落地黄龙，实现与延安机场连接，满足农林航空、应急救援、抢险救灾、旅游观光等需要，改变以往单一的公路交通运输格局。

第二节 强化水利设施建设

重点水源建设。通过水资源合理配置、节约和综合利用，优化水资源配置格局，达到配置科学，调度灵活，为农业、工业、生活用水提供支撑和保障。提高尧门河水库蓄水能力，加快推进公寨沟水库第二水源及供水管网工程建设，修建抗旱应急水源建设工程，提高水资源调控能力，保障城乡居民用水安全。

民生水利保障。发挥森林天然蓄水能力，保障水资源高效利用，着力推动城乡供水融合发展，实现农村供水到厨房锅头、厕所龙头、浴室喷头，以水价水费改革强化“水商品”意识，加强县城供水、集镇和社区供水、农村饮水、移民安置点供水等工程的推进，健全完善农村供水工程长效运行机制，实施农村饮水提质增效和抗旱应急引提调水工程，加强水源保护和水质保障，以实现“稳定水源”为主线补齐农村供水短板，到2025年，实现集中供水率达到94%以上，自来水普及率达到98%以上。

农业水利提质。以确保农业稳产增收为中心，实施农田水利设施建设。以区域灌溉设施建设为中心，加快农田灌溉泵站改造和新建，大力实施规模化节水灌溉增效示范、小型农田水利基本及抗旱应急水源工程等项目一体推进。坚持灌溉与排水并重、骨

干工程与田间工程并进，配套改造和建设输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站及末端渠系建设，不断完善田间排灌“毛细血管”，提高灌溉水有效利用系数，实现有效灌溉面积稳中有增、一般干旱年份灌区供水有效保障。

专栏6 水利重点工程

公寨沟水库及供水管网工程：完成水库建设，彻底解决县城供水问题。

饮用水源地保护工程：加强全县水源地保护能力。

水利提质工程：加快农田灌溉泵站改造和新建，实施规模化节水灌溉增效示范、小型农田水利及抗旱应急水源工程等项目一体推进。

渔业养殖项目。实施渔业养殖，加强渔政管理，新建和改造大闸蟹标准化养殖池塘，建设现代渔业示范园区、休闲渔业基地、石堡镇休闲垂钓基地，并实施渔业资源保护等。

“塘堰”蓄水工程：新建塘堰100座。

城乡供水工程：推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设，实施县城供水、农村饮水安全巩固提升工程，新建、延伸、改造供水管网，统筹解决饮水工程老化失修、标准低、规模小、水质不达标、信息化水平不高等影响饮水安全的问题。

水利资源开发。落实最严格水资源管理制度，全面开展水资源论证，创建节水型社会，不断开发、保护、利用水资源，全面发挥水资源在生态旅游和产业开发中的重要作用，重点实施大闸蟹标准化养殖池塘改造、现代渔业示范园区建设、石堡镇垂钓基地、休闲渔业基地建设、渔业资源保护等项目，最大限度地确保水资源能惠及产业、造福群众。

第三节 提升能源保障水平

大力优化能源结构。加快能源替代，全力推进“煤改电”、“煤改气”，推广新能源汽车，实现客运班线车辆全部电动化，在车站、机关、景区、停车场、小区车位等布局充电桩。县域内天然气有序开采，争取将黄龙纳入榆林-西安输气管线建设范围，加大天然气勘探力度，争取地产气突破，提升储气能力，配套建设天然气储存工程，到2025年，实现城镇天然气管网全覆盖。

实施电网升级改造。完善电网网架结构，提高电网保障能力。加快推进麻地湾-岷嶮110KV输变电站、小南沟110千伏输变电工程建设，完成330KV或者750KV变电站建设，全力融入延安-江苏、陕北-湖北特高压输电工程建设，确保黄龙新能源电力足额消纳。简化和优化县城区中压配电网结构，借助分布式能源的接入完善网架，提高线路末端电压质量。采用集成、环保、低损耗的智能化设备，应用配电自动化和通信技术，优化网络结构和运行方式，减少电能损耗，提高配电设备利用效率，建成智能电网。到2025年，实现稳定可靠的供电服务全覆盖，供电能力和服务水平明显提升，基本建成结构合理、技术先进、安全可靠、智能高效的现代配电网。

专栏7 能源保障重点工程

天然气重点建设项目：重点建设“延川-黄龙”、“榆林-西安”长输管线黄龙段，彻底解决县域气源紧张问题。

电力输变工程：确保新能源项目电量消纳建设330KV变电站2个（或750KV变电站1个），至少建设110KV变电站7个。

农网改造项目：优化网络结构和运行方式，建成智能高效的现代电网，确保安全用电。

第四节 推进数字黄龙建设

加快新型基础设施建设。深入推进 4G 网络深度覆盖，加快 5G 网络建设，拓展 5G 场景应用，实现互联网协议第六版（IPv6）全面部署，扩大千兆及以上光纤覆盖范围，加强全县通信管线、通信基站、机房等信息基础设施共建共享。加快基础设施数字化、智能化改造升级，加大物联网技术在城市基础设施领域的应用。

推广数字化智能应用。探索区块链在数据共享中的应用，深入推进“互联网+政务服务+人工智能”、“互联网+审批”、“互联网+监管”、“互联网+监察”等应用，推进物联网、大数据、人工智能、云计算、区块链等技术与城市管理、市场监管、食品药品追溯、农副产品追溯相结合，开发手机 APP 等各类应用软件，整合企业在市场监管、税务等部门的登记信息，在城管、消防等部门的许可资质信息，在法院和行政执法部门的诚信守法信息，以及在互联网中的企业信用信息等各类信息，打造基于区块链的数据共享开放平台，为公众提供多样性的智慧应用服务。

推动景区数字化建设。为游客提供智慧旅游公共信息服务，搭建智慧旅游运行管理和应急监测调度平台，实现对各类监测数据的统计分析和展示，全面提升景区旅游服务质量、行业监管以及应急救援指挥综合水平。利用 5G、虚拟现实、多媒体等先进技术集中展现黄龙生态文明建设、旅游景区、传统手工艺、特色美食等，推进黄龙旅游快速发展。

专栏8 数字黄龙建设项目

5G 建站建设：积极推进 5G 产业发展，重点建设黄龙县域 5G 通讯网络发展项目，联合三大运营商，对全县未来 5G 发展进行统一规划，将黄龙打造成“无塔化”通信示范县，争取覆盖县域管辖区，建成基站 300 余座，荷载通讯设备 10 万台。

新型基础设施建设：大力推广新能源汽车，全面布局充电桩。

智慧城市：深入推进“互联网+”工程，实现数字城管、数字医疗、数字公安、数字教育、数字农业等多样性应用服务。

第十二章 加速新型城镇化建设

以人的城镇化为核心，不断强化城镇规划、建设、经营和管理，坚持城镇化建设与旅游业、农业产业化互动共进，按照“主客共享、功能完备、建设精秀”的要求，着力完善城镇体系，改善城镇人居环境，倾力打造精美宜居幸福家园，到 2025 年，城镇化率达到 60%以上。

第一节 实施城市更新行动

优化县城空间布局。按照中控南下北进东拓的总体规划构架，统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性，打造县城“三川引领、五区协同”的发展格局，五区：县城综合服务核心、城东康养养生片区、城北发展配套片区及城西生态旅游片区和旅游服务片区。实施城市更新行动，全面开展“城市双修”，加大环境卫生整治力度，切实提升城市精细化管理水平，完善城区绿地系统建设，建设以县城为中心的森林旅游城镇，切

实提高县城文化环境品味，以“基础类、完善类、提升类”为改造目标，实施 58 个老旧小区改造，改造户数 2070 户，农贸市场、砖瓦窑沟片区面貌焕然一新，南河滩等片区居民独院风貌提升，有效增加保障性住房供给，扩大保障性租赁房建设。加快老市场片区、吉家河、麻地湾片区商业金融、餐饮酒店、公共安全、物流等配套设施，完善旅游服务、社会养老服务功能，政务服务中心、孵化基地建成投用。

专栏 9 城市基础设施建设

老旧小区改造：逐步对县城内 58 个老旧小区进行改造。

地下综合管廊：对城市新建区街道实施综合管廊，彻底消除天空“蜘蛛网”现象，并配套建设监控系统、火灾报警系统、安保系统等。

停车场建设：对县城人民广场进行改造，建设立体停车场；中心后街商品房小区建设地下车库。

城市排洪防涝工程：主要涉及县城 24 条干支道路，与雨污分流管网建设一并考虑，同步实施。

南河滩片区改造：对南河滩独院进行保护和改造，打造成具有黄龙文化的住宅区。

着力完善城市功能。以县城公共设施基础建设为切入点，塑造城市风貌，规划社会停车场分散布局，实施立体停车场、小区地下车库、人民广场改造地下车库，以适应不同地段的停车要求；持续推进城市客运，实现景区公交站点全覆盖；建设县城内非机动车道；把杆线下地、雨污分流和沿路街道亮化提标作为提升旅游城市形象的重要工作来抓，重点突出黄龙生态旅游城市形象，

实施地下管廊工程，实施市政管网改造、城区道路提升改造、生活垃圾裂解气化、垃圾中转站、垃圾分类收运及处理等项目，确保城市供排水、供气、供电等安全。增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市，规范物业管理，实施精细化城市管理，加速县城星级酒店建设，全面提升县城综合承载力。

第二节 做特小精秀新城镇

培育特色集镇。依托生态环境、旅游资源和黄土高原向关中平原过渡的区位特点，准确把握乡镇特色、找准发展定位，到2025年，建成风车小镇界头庙、垂钓小镇石堡镇等一批特色旅游镇、特色文化镇、特色生态经济镇。完善集镇基础设施，提升设施配套服务功能，打造特色经济，将集镇培育成具有产业导向的精品小镇，建成服务农村、带动周边的生产生活服务中心。

完善服务设施。将乡镇建成服务农民的区域中心，统筹提升城市管理和社会管理服务水平。结合国土空间规划，优化调整镇区基本公共服务格局，全面完善镇区教育、医疗卫生、劳动就业、社会保险、综合文化中心、综治中心、社区管理等基本公共服务设施，打造“小而精、精而特、特而秀”新型集镇，全面提升集镇的综合承载能力和辐射带动作用。

第十三章 深入实施乡村振兴战略

坚持优先发展农业农村，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效

衔接，强化以工补农、以城带乡，建立长短结合、标本兼治的体制机制，激发农业农村内生发展动力，实现农业强、农村美、农民富。

第一节 大力实施乡村建设行动

把美丽乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，强化县城综合服务能力，把各乡镇集镇区建成服务农民的区域中心，坚持统筹推进乡村硬件基础设施建设，对照美丽乡村的建设规划合理布局，因地制宜改善农村人居环境，实施数字乡村战略，全面加强乡村人才队伍建设，实现城乡基本公共服务的均等化。

科学推进乡村规划建设。坚持规划引领、有序推进，统筹县域城镇和村庄规划建设，促进县域内整体提升、均衡发展。综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设。保护传统村落和乡村风貌，注重保留乡土味道，让乡村望得见山、看得见水、留得住乡愁。选择一批基础条件好、特色突出、人口居住集中的中心村，结合乡村旅游发展，建设自然科普研学长廊、红色旅游长廊、乡村休闲旅游长廊、生态农业示范长廊、自然风光观光长廊等美丽乡村风景线。确定以中心村为核心，居民点错落有致的空间格局，竭力打造一批地域特色鲜明、优良文化沿承、乡村风貌优良、服务功能完善、宜居宜游的社会主义新农村。

持续提升乡村宜居水平。围绕建设更加宜居的现代乡村，全

面改善农村生产生活条件，推动实现城乡居民生活基本设施大体相当。实施村庄基础设施改善工程，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，健全运营管护长效机制。提升农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。实施河流水系综合整治，坚持以建设美丽宜居村庄为导向，因地制宜推进农村改厕，以农村生活垃圾治理、污水治理、农业废弃物资源化利用、村容村貌提升为主攻方向，扎实推进农村人居环境整治，围绕全域旅游建设和国家卫生乡镇创建，到 2025 年，实现 30 个乡村振兴示范村提标建设，农村集中供水率达到 94%以上，集中居住点污水收集处理率达 99%，无害化卫生厕所普及率达到 100%，村级道路绿化、社区绿化率达到 80%，实现村庄重点区域亮化全覆盖，农村生活垃圾收运处置体系基本建成。

推进公共服务一体化。适应农村人口结构和经济社会形态的变化，强化农村公共服务供给县乡村统筹，推动农业资源要素在城乡双向流动和平等交换，形成县域统筹规划布局、县乡村功能衔接互补的公共服务体系，提升城乡公共服务均等化水平。强化县城综合服务能力，加强乡镇公共服务功能，推动教育、医疗卫生、社区养老等公共服务资源优化配置。

加强乡村人才队伍建设。着眼提高农民素质和技能，加大农民教育培训力度，提高农民科技文化素质，培育适应农业农村现代化发展要求的新型职业农民队伍。实施青年人才返乡进村工程，落实吸引人才返乡留乡政策支持体系，打通城乡人才培养交流通道，解决好人才“引不进”、“留不住”、“用不好”问题，

吸引人才投身乡村建设。

专栏 10 乡村振兴项目

乡村振兴系列项目：在七个乡镇实施产业高质量发展、特色产业提质增效、田园综合体、乡村振兴示范点、休闲农业、乡村旅游项目等建设。

特色小城镇建设：在 7 个乡镇依据不同的产业特色和定位打造一批特色小城镇。

农村人居环境整治工程：对 7 个乡镇实施以垃圾处理、污水治理、村容村貌提升为主的农村人居环境整治项目。

乡村振兴专员创业示范基地：依托乡村振兴专员，积极推进乡村振兴战略实施，在全县建立多领域、多元化乡村振兴专员创业项目示范点。

基层组织阵地建设：全面提升乡（镇）、村（社区）党组织活动阵地建设。

第二节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

做好脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，接续推动脱贫乡村全面振兴，促进经济社会发展和群众生活改善，让脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共同富裕的道路。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度，强化易地搬迁后续扶持，完善集中

安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。切实兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障群众基本生活。

坚持脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接。认真总结研究脱贫攻坚经验，研究建立促进群众稳定脱贫和防范返贫的长效机制，保持扶贫政策连续性和稳定性，增强贫困村“造血”功能和发展后劲，持续改善相对落后地区发展和生活条件。建立正向激励机制，将帮扶政策措施与贫困群众参与挂钩，更多采用劳务补贴、生产奖补、以工代赈等措施，培育贫困群众发展生产和务工经商的基本能力。注重扶贫与扶志、扶智相结合，彻底解决贫困群众“等靠要”思想，消除精神贫困。结合实施乡村振兴战略，压茬推进生态宜居搬迁等工程，巩固易地扶贫搬迁成果。

第四篇

绿色引领 打造生态文明新黄龙

牢固树立和深入践行绿水青山就是金山银山的发展理念，持续巩固国家重点生态功能区和国家生态文明建设示范县成果，扎实推动黄河流域生态保护，大力推进“四大”保卫战，系统推进山水林田湖草系统修复，充分发挥资源优势发展生态效益型经济，加强顶层设计、集成区域创新，着眼建立健全区域统筹发展、生态补偿、生态产品价值实现等机制，着力提高资源要素利用效

率和产出效益,建成国家“两山”理念实践示范基地,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,实现人与自然和谐共生。

第十四章 加强生态文明建设

对标“美丽中国”建设目标,优化县域生态环境质量,大力实施林草保护,持续打好污染防治攻坚战,筑牢生态安全屏障,生态环境质量总体改善,绿色低碳发展和绿色生活水平显著提升,生态环境保护和生态文明建设的制度体系逐步完善,“生态黄龙”建设取得明显成效。

第一节 筑牢生态屏障

大力实施林草保护。发挥黄河流域水土保持区的重要功能,以森林植被保护和自然恢复为核心,实施生态保护工程,扎实开展“青山”保卫战,开展黄龙山山脉地质环境、水土流失、生物多样性保护等系统生态保护和修复,提高生态公益林补贴。加快推进黄桥国家公园建设,推进天然林保护、水土保持、防护林建设、绿色廊道等重大生态修复工程,科学选育人工造林树种,开展飞播造林,加强低效林改造,加大经济林建设,稳定和扩大退耕还林范围,推动树种配置合理,集中连片建设森林,形成大尺度绿色生态保护空间和连接各生态空间的绿色廊道,构建国土绿化网络,完成各类营造林 24 万亩,城区绿地率达到 45%以上。

大力发展绿化苗木，累计达到 1 万亩以上，其中良种壮苗达到 85%以上，大力推广林业科技成果。严格管制林地用途，实行征占用林地定额制，依法打击非法采伐，确保到 2025 年林地保有量保持 24 万公顷以上、森林保有量 22 万公顷以上。以“互联网+”智慧林业推动管理体制创新，全面实行林长制，推进林业建设向管护型转变，继续做好森林防火工作，加大封山禁牧、封育保护力度，恢复自然生态系统功能，构筑黄土高原绿色屏障。

专栏 11 生态建设项目

生态安全屏障建设工程：成营各类造林任务 24 万亩，林草管护项目草原生态修复 350 亩，林业有害生物防治 4 万亩。

重点区域绿化工程：全面巩固提升“一城、三川、五廊、十景区”和村镇绿化水平，对全县高速公路两侧、河流、水库的宜林地块及沿山脊线可视范围内的荒山荒坡实行全面绿化。

林业产业提质增效工程：实施国家级示范基地和核桃标准化示范建设项目，大力发展林下经济，每年提升和建设示范园 5000 亩，低产林改造每年 10000 亩，建设县级防疫示范站，加强林业有害生物监测预警、检疫御灾工作。

森林资源保护管理工程：新建天然林资源保护网络智能信息化管护中心。

林业管理信息化工程：建设全县生态气象观测、业务网络服务平台，建立生态保护与建设示范区数据中心，建成信息公共查询、分析预测、决策支持等综合信息服务体系。

生物多样性综合观测站和观测样区建设：对重要生物类群、生态系统和国家重点保护物种及其栖息地开展常态化观测、监测、评价和预警。建设野生动物救护站、珍稀植物培育研发基地，加快构建生态廊道和生物多样性网络。

加强生物多样性保护。开展县域生态系统、物种、遗传资源

等调查与评估，建立黄龙县生物多样性数据库和信息平台，对县域内的古树名木、国家重点保护野生珍稀动植物制定针对性的保护措施。开展生物多样性综合观测站和观测样区建设，对重要生物类群、生态系统和国家重点保护物种及其栖息地开展常态化观测、监测、评价和预警。开展野生动植物拯救性保护行动，建设野生动物救护站、珍稀植物培育研发基地等，加快构建生态廊道和生物多样性网络，保护好重点野生动植物物种和其典型的生态系统。加强林产品质量安全管理，建立林业有害生物防治监测体系，完成林业有害生物防治 4.16 万亩。开展外来入侵物种普查、监测与生态影响评价，严防严控外来有害生物物种入侵，对造成重大生态危害的外来入侵物种开展治理和清除。进一步加强对非法猎捕、杀害、采集野生动植物等犯罪行为的查处力度，通过媒介广泛宣传非法盗猎的严重性和盲目引进外来有害生物的危害性，提高全民防范意识，形成保护野生动植物的良好氛围。

第二节 强化环境污染综合治理

打好“净土”保卫战。强化农业面源污染治理，完善土壤污染防治体系，开展土壤污染治理与修复，推行农业绿色生产，推动农作物秸秆全量利用，深入开展农药化肥使用量零增长行动，探索建立肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化等多途径利用模式，规模养殖场粪污处理设施装备配套率 100%，畜禽粪污综合利用率 90%以上。推进农田残留地膜、农药化肥塑料包装等清洁整理工作，到 2025 年受污染耕地安全利用率不低于 90%，

污染地块安全利用率不低于 90%。严格保护耕地，加快建设高标准农田，耕地保有量年均稳定在 25.4 万亩，永久基本农田保护面积稳定在 16.45 万亩以上。继续实施农作物病虫害专业化统防统治，绿色防控覆盖率达到 40%以上。重点做好油气开采井场土壤污染风险评估、污染防治工作。

打好“蓝天”保卫战。深入推进“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”，加快能源结构调整，开展绿色清洁能源示范县建设，提高可再生能源的市场规模。扩大清洁能源使用范围，全面实施机动车国VI排放标准，加大国III柴油货车和工程机械淘汰。建立大气污染检测预警机制。强化“散乱污”综合整治，推进冬季取暖改造，加快“煤改电”、“煤改气”步伐，严抓扬尘污染防治，实施城区屋顶绿化和垂直绿化，拓展城市绿色空间，及时更换空气质量监测点，优良天数年均达到 320 天以上。

打好“碧水”保卫战。以“水资源、水生态、水环境”统筹为重点，全面强化水生态环境保护。强化饮用水水源保护区管理，实施公寨沟水库水源保护工程和尧门河饮用水水源地治理。严格落实河长制，扎实推进水环境保护、水土保持、水生态修复、水污染治理等工作，加快实施主要河流水体达标治理项目，出境断面水质保持 III 类以上。加强防洪保安体系建设，进一步完善防汛应急体系，实施仕望河、石堡河、三岔镇等防洪工程建设。水土流失治理得到持续加强，新增水土流失治理面积 113 平方公里，保护塬面面积 38 平方公里。污水处理厂稳定运行，完善城镇污水收集配套管网，加大污水处理费征收，提高城市污水垃圾

处理设施运行效率，提高污水厂尾水利用率，建设污水厂排水口下游人工湿地，2025年前，县城、乡镇污水处理率分别达到90%、80%，消除黑臭水体，水生态环境全面改善。

专栏 12 环境污染综合治理

黄河流域农业面源污染治理：在七个乡镇实施农田面源综合防治，畜禽养殖污染治理，建设秸秆综合利用、核桃青皮加工示范点等。

垃圾焚烧裂解气化及垃圾中转站：在生态工业园区实施垃圾焚烧裂解气化项目并在各乡镇和城区建设垃圾中转站。

水土保持保护项目：对全县水土保持能力整体提升，改善生态环境。

龙城古堡水寨项目：主要实施人工湿地、城市干支道路、给排水系统及养殖等。

饮用水源地保护工程：加强全县水源地保护能力。

水流域综合治理：主要对县内石堡河、仕望河、濠水河干流以及仙姑河、梅家河、李家河、董家河等支流流域进行水环境综合治理。

水系连通及农村水系综合整治：主要实施防洪减灾、水资源配置、水土保持、水生态与水资源保护、河道水景观等五大工程。

环保业务能力达标工程：开展生活垃圾分类试点，探索建立以社区回收为基础的垃圾分类收集网络，建设城市厨余废弃物资源化利用。

人工湿地建设：提升水源涵养能力、调节气候。

污水处理厂中水利用工程。

第十五章 加快推动绿色低碳发展

积极探索特色转型发展之路，促进资源集约节约循环利用，大力发展绿色经济，构建绿色低碳循环产业体系，推动绿色发展方式和生活方式，增强持续发展能力。

第一节 推进资源节约集约利用

大力节约集约利用资源，转变资源利用方式，加强节能降耗减排，珍惜合理利用土地资源，实施最严格水资源管理制度，积极倡导绿色出行，科学推进绿色消费，推动生产方式绿色化。

推进节能降耗减排。推进节能技术改造，严格执行市场准入负面清单，推进能源生产和消费革命，鼓励新能源汽车，布局充电桩建设，重点实施集中供热工程、天然气利用工程、光伏太阳能发电工程，提高天然气、电能在能源消费结构中的比例。加强宣传教育，提高全民节能意识，完善政策措施，形成激励和约束机制。鼓励企业开展清洁生产，实施一批重大节能技术改造和示范工程，建设洗选煤厂。

节约集约利用土地资源。加强土地利用的规划管控，严格土地用途管制，严守耕地保护红线，公布永久性基本农田目录，对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，严格耕地占补平衡。切实推进新增建设用地“节流减量”、存量建设用地“挖潜增效”、批而未用土地“减量加速”、城镇低效用地再开发利用，清理闲置土地，提高用地效率。开展废弃工业地综合整治和再利用，鼓励和规范城镇地上地下空间开发利用，有效利用煤矿煤矸石，建设煤矸石砖厂。

节约集约利用水资源。实施最严格水资源保护利用制度和“水十条”，积极创建节水型居民生活小区。积极推进节水改造，推广节水灌溉设备，加强渠道衬砌和输水管道建设。健全水资源配置体系，完善用水总量控制与定额管理，以水定需、量水而行，

抑制不合理用水需求。加快“雨污分流”，加强公共建筑、生活小区、居民住宅的节水和中水回用，推进城镇污水循环利用。加强县城雨水资源的回收利用，建设海绵城市。全县年用水总量控制在 2100 万 m³ 以内，到 2025 年万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较“十三五”末分别降低 6%和 5%，实现农田灌溉水有效利用系数达到 0.58。

专栏 13 资源循环利用工程

洗选煤厂项目：在小寺庄煤矿建设洗选煤厂。

煤矸石砖厂：充分利用小寺庄煤矿煤矸石资源，在瓦子街建设煤矸石砖厂一座。

黄龙静脉环保产业园区建设项目：第一部分为建筑垃圾处理再利用生产区，第二部分为生活垃圾处理再加工生产区，附属设施包括办公区域、园区展示楼及园区绿化设施等。

黄龙县生活垃圾分类收运及处理建设项目：生活垃圾分类收集设施配备、餐厨垃圾处理厂及原有中转设施提升等。

海绵城市项目：加强县城雨水资源的回收利用，提升生态修复能力。

雨污分流项目：实现城区雨污全分流。

第二节 大力发展绿色经济

健全生态补偿机制。探索建立生态补偿机制，开展流域水环境保护的生态补偿，推动以水质“约法”，通过省市分别与韩城市建立濂水河、与渭南市建立石堡河，与洛川县建立仙姑河，与宜川县建立仕望河流域水环境保护的生态补偿机制，联合搭建流域生态补偿机制的政府管理平台，通过设立绿色基金、政府和社会资本合作、融资贴息等方式，引导社会资本加大流域综合治理

和绿色产业投入，促使水质达标度不断提高。率先开展生态产品价值实现机制试点，探索富有黄龙特色的生态价值转换路径和交易机制。健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价、监测和确权登记，编制自然资源资产负债表。落实生态环境损害赔偿制度和领导干部自然资源离任审计制度。

探索发展低碳经济。充分利用森林资源，创新林业发展机制，实现森林经营可持续发展，积极推进市场化、多元化生态补偿机制建设，实现生态保护和受益良性互动，合理开发碳汇资源，让林业资源变为资产、资金，成为县域经济发展和生态优先、绿色发展的有力支撑，率先试点省级碳排放交易。

推动形成绿色生活方式。积极推行生态绿色生活方式，鼓励绿色消费、低碳消费，推动生活方式消费模式加快向简约适度、绿色低碳、文明健康的方式转变，推广使用远程办公、无纸办公、智能运输等技术，不断推广绿色建筑、低碳交通，推进公交优先，稳步推进垃圾精细化分类，抓好各个环节的配套衔接，公共机构率先实行生活垃圾分类，建设低碳社区。

第五篇

开放合作 融入互利共赢新格局

主动融入新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展及关中平原城市群建设，在确保国防和生态安全的前提下，争取在区域合作、产业协作、商贸物流、招商引资

方面实现突破，加快行政体制改革，优化营商环境，提升应急能力，推进治理能力现代化，统筹县外、县内两个市场，在大开放中扩展新空间、汇聚新动能。

第十六章 强化区域协作发展

随着“一带一路”、新一轮西部大开发战略、黄河流域生态保护和高质量发展及关中平原城市群建设实施，发挥区域比较优势，创新思路、创新观念、创新举措，积极参与区域协调发展。

主动融入“一带一路”建设。积极融入“一带一路”大格局、新一轮西部大开发等国家大战略，加强与相关地区合作，用活用好陕西自贸试验区协同创新区政策机遇，发展跨境电商，与西安国际港务区、长安号中欧班列对接，助推农副产品“走出去”。

深度参与沿黄生态保护和文化旅游经济带建设。立足全县生态旅游资源 and 瓦子街红色资源优势，深化与子长市、宜川县、延长县、延川县等市县合作，加强黄龙生态保护，依托黄河文化和红色旅游资源，共建区域精品旅游路线，实现客源共享、优势互补、市场共赢。加强流域治理合作，布局发展绿色产业，倡导设立黄河流域高质量发展联盟，创建农副特产品公共区域品牌，做活做强流通经济。

全面融入关中平原城市群发展。紧扣关中平原城市群发展趋势，加快推进黄龙-合阳-韩城一体化发展进程，推动设立水资源补偿机制，加强与韩城市、合阳县、澄城县在产业发展、流域治

理、污染防治方面的合作。立足资源禀赋，与韩城市、合阳县在旅游资源互享、营销互推、市场互拓等领域探索开展合作交流活动，不断加快景区互惠发展及旅游产业链延伸步伐。依托青兰、榆蓝、韩黄高速，主动接受关中、晋西“两小时经济圈”的辐射带动，积极融入西安国家中心城市引领的关中平原城市群发展，在提升门户经济、枢纽经济参与度上寻求新突破。

深化与庆阳经济社会合作发展。依托延安-庆阳经济社会发展合作行动计划，力争庆阳-黄陵-黄龙-韩城高速公路开工建设，加强与庆阳相关区县在农副产品加工、中医药种植加工及市场开发、中医药文化、医养结合、旅游资源开发等方面交流合作，融合两地文化资源，打造延安旅游产业发展的黄龙样板。

第十七章 创新理念开放招商

从全局和战略的高度深刻认识招商引资工作的极端重要性和现实紧迫性，以转变经济增长方式、调整经济结构、促进产业升级、培育壮大支柱产业为目标，切实把招商引资工作作为推动产业转型升级和实现经济高质量发展的强力引擎。

明确招商引资主攻方向，把准招商方向，按照招龙头、补链条、聚集群的总体思路，突出“生态招商”特色，把握“国防安全和生态安全”两个底线敞开黄龙开放引资大门，围绕生态旅游、康养度假、特色农林产品精深加工、绿色能源等领域，提升项目谋划包装水平，超前谋划一批符合黄龙发展的大项目，建立招商

项目储备库，千方百计抓招商、抢项目、拼投资，全力推动招商引资工作取得新突破、新战果。

进一步拓宽招商领域，积极承接先进地区产业转移，灵活招商引资方式方法，按照“一企一策”、小分队点对点、面对面招商、叩门招商、有针对性的招商模式提高招商实效。创新招商引资渠道，积极参与“丝博会”、“厦洽会”、“农高会”等中省市各类招商推介活动，立足资源禀赋和产业基础，举办具有针对性和影响力的专题招商活动。

认真核算招商项目的“环境保护账、收入账、就业账和产业链条延伸账”，真正引入符合黄龙发展需要的好项目，全面落实招商引资优惠政策。进一步优化营商环境，健全完善优惠政策体系，大力提升行政效能，加强生产要素保障，高质高效提供服务，加强对招商主体的服务和指导，推动项目早落地、早开工、早建成，推动县域经济高质量发展。

第十八章 加强和创新社会治理

完善“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与”的社会治理体制机制，以政治为引领、法治为保障、德治为根本、自治为基础、智治为支撑，进一步完善社会治理手段，加快推进社会治理现代化。

完善社会治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善“党建+网格化”机制建设，努

力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，健全完善平安建设工作协调机制，统筹资源。健全落实督察、巡察、执法监督等制度机制。加强基层组织建设，推动全面从严治党向基层延伸，全面提升基层党组织的领导力、创造力、凝聚力、战斗力、组织力。不断增强公众依法有序参与社会治理的自觉性和责任感，明确各群团组织在社会治理中的职责任务，广泛组织群众参与社会治理。

加强城乡社区建设。以向基层放权赋能为途径，提高社区治理效能，夯实基层社会治理根基。加强社区治理基础设施和服务体系建设，结合商品房开发、老旧小区改造等，规范物防、宣传、纠纷调解站（室）等配套设施，加快推广智能监控、指纹（人脸、虹膜、声纹）识别等社区智慧安防设施建设。完善便民利民服务网络。加强基层社会治理队伍建设，强化社区工作者、网格管理员职业保障，探索心理健康、专业社会工作等领域专门人才培养选用机制。加强网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台建设，推进智能治理。

推进社会治理现代化。树立目标、政治、为民、问题、效果“五个导向”，将社会治理放到经济社会发展全局中谋划，增强社会治理的整体性和协同性，加快推进社会治理现代化建设，充分发挥党委政府的统筹谋划作用，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，加快构建权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社

会治理新模式。

加强信用黄龙建设。推进社会诚信体系建设，统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，完善社会信用体系建设的法规制度，建立信用代码和信用信息平台，促进各类信用信息互联互通。加强和规范信用信息应用，推进信用监管改革，推广使用个人信用报告，开展政务诚信评价，加快完善市场主体和社会成员信用记录，切实增强信用服务实体经济能力。健全失信惩戒机制，完善“红黑名单”发布制度，规范实施联合奖惩，健全信用修复机制。

专栏14 基层治理能力提升工程

综治中心：建设县、乡（镇）、村三级综治中心工程。

司法业务能力提档工程：对现有司法设施进行改造提升，新建乡镇基层司法所。

第十九章 加快应急管理体系建设

加强自然灾害预防预警与监测体系建设，完善生产安全事故、自然灾害等防灾规划和应急预案。重点抓好各类灾害监测预报，加强对重点治理区、重点监测区和重点预防区的监管，健全监测与监管的联动机制，强化不同职能部门之间数据资源共享。

加强应急能力建设。加强生产安全事故、自然灾害应急处置、救援救助等能力建设，建立预报会商和预警联动机制，整合应急、经发、民政、卫健、交通、消防、气象、公安等部门力量，完善

自然灾害应急管理体制机制和社会应急动员机制，构建与自然灾害风险相适应、与省市安全相衔接的突发事件应急体系。优化整合各类减灾救灾资源，探索建立社会力量参与救灾工作平台；加强应急物资保障体系建设，加强救灾物资储备和管理，提升全县灾害自救能力。加强防灾减灾演练及培训，完善防灾减灾有关标识和设施，搞好“防灾减灾日”宣传教育活动，切实增强全民防灾减灾意识。加快“智慧应急”建设，落实应急管理信息系统建设和气象服务体系建设，利用网络监控设备实时监控，实现生态保护监督管理立体化、自动化、智能化，提高生态资源综合监管水平。

健全公共安全体系。加强安全生产法制建设，落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，健全安全生产监管体制，创新安全监管方式方法，建立和完善安全生产监管长效机制，探索运用市场化机制推动安全生产。建立食品药品安全责任体系、技术支撑体系、保障体系，推动食药企业诚信体系建设，逐步实现食品药品安全质量系统联动、全过程监督、全品种覆盖、全链条追溯，显著提升人民群众对饮食用药安全满意度，巩固省级食品安全示范县创建成果。加强网络安全管理，提升网络社会治理水平提升。全面落实信息安全等级保护、涉密信息系统分级保护和风险评估制度，切实保障重要信息资源。加强社会治安立体化防控体系建设，健全城乡社区治安、危险物品、重点行业和信息网络等安全防控网络，依法严密防范和惩处各类违法犯罪，建设平安黄龙。发展

巨灾保险，提高防灾减灾抗灾救灾能力，进一步完善灾害应急响应、会商评估等机制，强化快速通报和快速反应机制。

专栏15 防灾减灾及应急体系建设工程

应急物资储备库：对现有的物资储备库进行改扩建，建设综合物资应急储备库。

重大突发事件应急工程：主要应对地震、疫情等突发的且波及面较广的事件进行处置和善后。

应急救援能力提升工程：按一专多能建设要求，加强县政府专职消防救援队伍建设，加强乡镇社区专职消防救援队伍和民间救援组织设施配备提升。

人防单建工程：建设标准化人防工程，配备日常生活必需用品等。

农业防灾减灾能力提升项目：对农业产业受到的冰雹、冻害、洪涝及病虫害等进行防治和补救。

加强突发事件管控。整合公安、卫健、民政、交通、消防等部门力量，完善事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件应急管理体制和社会应急动员机制。加快推进县级应急平台建设，实现与各专业应急平台的互联互通数据共享，强化物资保障、避难场所、救援队伍体系建设，促进社会预警、社会动员、快速反应、应急处置的整体联动，确保突发事故事件发生后1小时内相关部门人员到达现场。

第二十章 持续推动重点领域改革

持续优化营商环境。落实《优化营商环境条例》，完善营商环境评价体系。深入推进“放管服”改革，进一步精简行政许可

事项，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”。创新行政管理和服务方式，深入开展“互联网+政务服务”，加快推进一体化政务服务平台建设。全面深化工程建设项目审批制度改革，简化、整合投资项目报建手续，推进投资项目承诺制，依托投资项目在线审批监管平台加强事中事后监管。加强市场监管改革创新，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒。完善网络市场规制体系，促进网络市场健康发展，健全对新业态的包容审慎监管制度。提升企业投资项目审批效率，形成“全市领先、全省示范”的工程建设项目审批体系，实现政府定标准、强监管，企业作承诺、守信用，实现企业投资“零审批”管理，打造审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和人民群众获得感最强的营商环境。

扎实推进经济体制改革。深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，提高电力、油、气等能源行业基础设施供给质量，严格监管自然垄断环节，加快实现竞争性环节市场化，切实打破行政性垄断，防止市场垄断。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的产权制度，加强产权激励。全面落实公平竞争审查制度，制定公平竞争审查实施细则，建立公平竞争审查抽查、考核、公示制度，建立健全第三方审查和评估机制。全面实施市场准入负面清单，建立市场准入负面清单动

态调整机制和第三方评估机制，以服务业为重点试点进一步放宽准入限制。健全统一开放的要素市场，推进要素价格市场化改革，创新要素市场化配置方式，推进商品和服务市场提质增效。

持续提升社会领域改革。完善政府购买服务制度，鼓励和引导社会资本参与基本公共服务供给。推行终身职业技能培训制度，完善鼓励返乡农民工回乡创业制度。健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。深化教育改革，把增强学生责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯穿到教育全过程。着力提升失业和生育保险的保障作用，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业由补缺型向适度普惠型转变。推动实行医疗、医保、医药联动和医药分开模式，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度；鼓励社会办医，推进非营利医院和公立医院同等待遇；科学调整医疗服务价格，强化医保支付和监控作用，积极发展商业健康保险；实施分级诊疗制度，大力推行医疗联合体和县镇医疗服务、镇村卫生管理一体化；试行“契约式”家庭医生机制，构建合理就医秩序。

第 六 篇

共建共享 加快补齐民生短板弱项

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，聚焦保基本、兜底线，推动脱贫巩固、教

育、科技、就业、医疗、卫生健康、繁荣文化等重点民生事业全面发展，补齐民生短板和弱项，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第二十一章 构建优质均衡发展的教育体系

优先发展教育事业，统筹教育资源均衡配置，落实“立德树人”根本任务，坚持“五育并举”全面发展，加快城乡教育一体化和优质均衡发展，强力推动黄龙教育公平高质量发展，实现学校标准化、教师队伍专业化、城乡教育信息化，力推教育现代化。

加快学前教育普及普惠发展。不断扩大学前教育资源供给，建立“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务体系。宏林湾、麻地湾、吉家河片区幼儿园建成投用，维修改造公办园校舍。探索建立以幼儿园为依托的3岁以下婴幼儿照护服务模式。积极引导扶持普惠性民办幼儿园科学规范发展。坚持科学保教，构建保教质量评估体系，不断规范办园行为，切实防止和纠正“小学化”倾向，全面提高学前教育质量。

推进义务教育优质均衡发展。巩固布局调整成果，提高办学效益，实施义务教育学校校舍标准化、设施设备现代化建设，创建义务教育优质均衡发展县。完善优质学校与薄弱学校结对帮扶制度，充分发挥优质教育资源的辐射作用，缩小城乡、校际差距。进一步加强教育教学管理，全面提高办学水平和质量，到2025年，义务教育入学率100%，义务教育质量居于全市前列。

促进高中教育突破振兴发展。努力改善办学条件，不断提高

办学水平和综合实力，全面实施高中课程改革，构建重基础、多样化、有层次、综合性的课程体系，逐步探索并适应“选课走班”等教学常态。通过“互联网+”，构建网络化、数字化、个性化的教育体系，丰富学校教育资源，留住优质生源，扎实开展“我们的节日”、中国梦、“核心价值观进校园”“道德讲堂”等系列道德实践活动，形成良好的校风、班风、学风，实现高中教育突破发展，教学质量稳步提升，到 2025 年，实现本科上线率 60%。

促进职业教育特色发展。结合黄龙产业优势，争取知名职业技术学校落户黄龙。加快职业教育基础设施建设，扩大办学规模，优化教育资源，推动公共实训基地建设，满足职业教育发展需求。做好苏陕职教合作协议对接落实，积极探索现代职业教育办学模式，深化校企合作，产教融合。加强“双师型”教师队伍建设，设立特色专业，大力推行订单式培养培训，培养符合需要的专业技术人才。

专栏 16 教育事业重点项目

中小学优质均衡建设项目：对全县中小学进行维修改造及设施设备购置等。

教育系统供热改造项目：对中小学、幼儿园供热管网进行改造升级，并购置相应设备等。

职教中心产教融合实训基地：职教中心中蜂养殖、大闸蟹养殖，核桃、苹果种植，汽修、旅游等产教融合实训基地。

中小学信息化建设：新建智慧课堂、智慧校园、网络平台建设,改造升级等。

体育小镇建设：在全县 7 个乡镇打造现代化体育小镇，配备相应设施等。

推动发展特殊教育。不断完善特殊教育体系，保障全县每个乡镇有一所学校完成标准化特殊教育资源教室建设。用好特殊教育资源教室，组织开展随班就读教师培训和教学指导。加大力度补充专业特教教师，力争 2025 年每个乡镇资源教室都能配备特教教师。积极探索不同残疾类别、年龄阶段残疾儿童医教结合、送教上门服务的有效方法，力争让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育。

第二十二章 大力实施科技创新

加快构建科技创新体系。建立和完善科技创新管理、技术创新、成果转化、科技咨询、科技信息与科学技术普及六大科技创新体系。围绕全县主导产业和特色产业，做好科技项目申报及新科技推广工作，推进生态农业、林下经济、特色养殖、生态保护与建设等产业新技术开展成果转化应用。

加强与科研院校技术合作。积极与西北农林科技大学等科研院所合作，设立核桃专家工作站，重点解决核桃抗寒、抗病害品种选育。大力推广电转草、青贮、草饼加工技术，提高饲草和作物秸秆利用率。加大矮化苹果示范园建设，推广节水滴灌施肥技术和诱虫灯、粘虫板、杀虫袋生物物理病虫防治技术。建设中药材实验站、野生中药材保护站。积极争取水产院、上海海洋大学等科研院所技术和人才支持，加快中华好蟹标准化养殖基地建设。到 2025 年，建成省级星创天地 1 个，省级乡村振兴科技示

范镇 1 个。

加快科技引领推广。加快解决制约产业发展的关键技术难题，发挥科技示范引领作用。“十四五”期间实现专利申请量 50 件、授权量 20 件以上，全社会 R&D 投入占 GDP 比重达到 1% 以上，力争到 2025 年，培育发展民营科技型企业 12 家，高新技术企业 2 家，技术市场交易额突破 500 万元。

建设质量和品牌强县。树立质量优先理念，实施质量强县战略，强化企业主体地位，做大做强黄龙农特优质产品品牌。加快实施与国内先进水平接轨的绿色工业质量、安全、卫生、环保及节能标准，提高应对全球技术标准竞争能力。完善检验检测技术保障体系，创建高标准的产品质量控制和技术评价实验室、产品质量监督检验中心。到 2025 年，黄龙产品进入中省著名品牌数量达到 3 个。

第二十三章 强化健康黄龙建设

全面推进健康黄龙建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主，深入实施健康黄龙行动，织牢公共卫生防护网，优化资源配置，建立起均衡的公共卫生服务体系，全面提高人民群众健康素质，为人民提供全方位全周期健康服务。

推进公共卫生服务均等化。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，完善公共卫生服务项目，强

化基层公共卫生体系建设。建成二级生物安全实验室、发热门诊、核酸检测实验室，进一步提升重大公共卫生事件应急处置能力。完善以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的三级医疗卫生服务体系，实施“行走的医院”项目，方便偏远地区群众就医，缩小城乡服务差距。实施县康复中心及配套设施建设项目，合理规划设置村卫生室，确保每个行政村有一所标准化卫生室，实施乡镇卫生院业务用房建设，改善基本医疗设备。完善公共卫生突发事件应急处置功能，强化公共卫生服务能力，加强地方疾病预防控制、妇幼保健和卫生监督服务网络建设。建设并运用好180平台，全面实施县域内远程诊疗服务，鼓励设立个体诊所，中医类个体诊所达到50%以上，方便群众就医。创建省级慢性病综合防控示范县和全省健康促进县。

加强医疗综合服务能力建设。坚持基本医疗卫生事业公益性，持续深化医药卫生体制改革，加快优质资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理，推进药品和耗材集中采购使用改革。通过推进卫生健康重点项目建设，继续做好与省市医院对口支援，加强队伍建设，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍，医务人员轮训率100%，提高常见病多发病诊疗能力，提升标准化建设水平。完成县医院综合楼建设，重新布局急诊和120急救中心，加强传染病区标准化建设，实施5个医疗中心和2个区域中心，建设延安东南部区域心血管疾病治疗中心。坚持中西医并重，大力发展中医药事业，加强中医院治未病、中医理疗、中医康养等重点专科建设，乡镇医院中医馆配备80种以上常用中药饮片和50种以上常

用中成药、提供 10 种以上中医药适宜技术，基本实现“小病不出村、常见病不出乡、大病不出县”。

专栏17 健康卫生重点项目

卫生院医疗提升工程：对全县 7 个乡镇卫生院医疗条件进行全面提升，配备相应设施。

人民医院慢病、康复、体检、急救建设项目：改扩建6500m²的业务用房，并购买核磁共振、CT、康复、体检设备等。

县人民医院综合住院楼建设项目：对县人民医院综合住院楼进行改扩建并配套设施设备。

县人民医院医疗废物暂存、传染病区医疗污水及其它区域的医疗污水处理、配套院内污水管网建设项目。

感染性疾病科建设项目：在县医院和中医院新建感染综合楼，包含预检分诊、发热门诊、隔离病房、负压病房、实验室及其配套设施设备。

行走的医院建设：加大行走医院建设力度，完成县乡村三级诊疗，方便偏远地区群众就医。

促进人口均衡发展。实施积极应对人口老龄化战略，制定人口长期发展战略，实施渐进式延迟法定退休年龄，探索医养结合养老模式，加强社区养老、居家养老体系建设。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，提高生殖健康、妇幼保健等服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系，加快发展健康产业。

第二十四章 繁荣发展文化事业

大力弘扬延安精神，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，繁荣发展文化事业，健全完善文化产业体系，提升全社会文明程度，推进文化强县建设，提高文化软实力。

提高社会文明程度。深化党的创新理论学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。培育和践行社会主义核心价值观，推动形成适应时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。加强对瓦子街战役烈士陵园建设和管理，深入开展爱党、爱国、爱家乡教育。推进中华优秀传统文化传承发展，加强家庭家教家风建设，倡导艰苦奋斗勤俭节约。加强诚信建设，让“讲诚信”的黄龙城市精神不断发扬光大。持续开展“车让人·人守规”文明交通行动。深化“厚德黄龙”建设，持续开展“道德模范”和“最美人物”评选表彰，建好用活线上线下“黄龙好人馆”。实施文明创建提升工程，争创全国文明城市，扩展新时代文明实践中心建设，健全志愿服务体系，打造“小蜜蜂”志愿服务品牌，全面开展新时代文明实践。

健全公共文化设施。加快广电基础设施建设步伐，重点解决偏远群众公共服务的基础设施不足问题，推进农村应急广播体系和无线发射台建设，实施广播电视节目无线数字化覆盖工程。建设黄龙县文化博物馆、黄桥公园、图书大楼、艺术街区、数字电影院等核心文化设施，结合乡村振兴改造提升乡镇综合文体中心

和村级综合文化服务中心建设，到 2025 年，达到国家级文化先进县标准。

丰富公共文化供给。广泛开展公益性文化艺术活动，办好群众文化节、阅读文化节等活动，深入开展全民健身、全民科普和群众性法治文化活动。建立健全政府向社会力量购买公共文化服务机制，推进送戏、送书、送电影下乡、进社区等文化惠民工程。推进公共文化服务数字化建设，通过“村村通”、“户户通”、农村数字电影放映以及建设乡镇文化站电子图书阅览室、多功能厅，提升公共文化服务供给水平，使农民群众成为农村文化建设的主体和受益者。推进融媒体中心建设提质增效，建成集宣传报道、信息发布、便民服务为一体的融合传播平台，生产全息化、可视化及沉浸式、交互式新闻产品。

守护好精神标识和文化遗存。围绕魏长城遗址公园、黄龙人遗址文化公园、猎鼓产业园等开发建设一批文化遗产保护项目，围绕石窟寺遗址、穆柯寨、张峰古民居群等搞好文化遗产的保护和利用，围绕烈士陵园、东南山战役遗址打造一批红色文化旅游项目。围绕多地区、多民族聚居特征做好不同的民俗文化，举办民俗文化节。开发独具黄龙特色的文化表现形式及互动体验项目，发展文玩核桃、根雕工艺、崖柏熏炉等文化产品。加大对黄龙猎鼓等“非遗”项目的传承利用，加快建设“黄龙猎鼓”传承站，到 2025 年，每个乡镇至少成立一支专业黄龙猎鼓队。加大与客源地书法、绘画、摄影、影视等领域合作，在艺术交流中宣介黄龙。以乡村振兴示范村为试点建设文化美丽乡村，大力发展

乡村游。打造乡镇、社区文化活动品牌，推进一镇（乡）一品活动，创编具有黄龙特色，体现黄龙人文、传承黄龙文明的大型文艺作品，力争培育一批在延安或全省有一定影响的优秀原创作品。积极申报非物质文化遗产名录。

专栏 18 文化事业项目

“三馆”建设：重点建设集文化馆、图书馆和非遗馆为一体的综合性展馆，占地约 2120 m²。

融媒体中心：新建县融媒体中心业务用房并配套设施设备等。

艺术街区（写生基地）建设项目：围绕写生建设衣、食、住、行等为一体的综合服务基地。

乡镇综合文体中心：在 7 个乡镇建设综合文体中心。

影视基地：建设影视基地，吸引影视剧作品拍摄。

猎鼓产业园：建设集猎鼓研究、培训、交流，锣鼓制作、演出服装加工，猎鼓系列工艺品为一体的产业链式服务和研发园区。

公共文化数字平台：统筹实施全国文化信息资源共享、直播卫星广播电视公共服务、农村数字电影放映、数字博物馆、数字图书馆、数字文化馆、数字农家书屋和城乡电子阅报屏等项目，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。

黄龙县黄龙人遗址公园：主要建设观光区、远古文化演绎区、博物馆、农耕文化观光体验区、附属设施等。

麻线岭古道：对麻线岭古道进行遗址保护，并在保护中予以开发

魏长城遗址保护项目：对我县境内魏长城遗址进行保护和开发。

东南山战场遗址保护：战场保护、维修，群雕等战场体验项目建设，河流治理、旅游公厕所、游客服务中心建设等。

推进文化产业高质量发展。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策。深化文旅融合，构建康养度假、科普研学、休闲体育、

绿色培育为一体的文旅体育产业，加快建设写生基地、影视基地等文化产业基地。加强文化市场体系建设，发展壮大规上文化企业，引导发展各类新型文化产业市场主体，开发多样化、个性化的系列本土优秀文创作品，扩大优质文化产品供给。

第二十五章 重视发展福利事业

优化妇女发展环境。加大基层妇幼医疗卫生保健的支持力度，切实保障妇女合法权益，促进妇女事业全面发展。提升妇女基本卫生保健服务水平，降低妇女常见病发病率。加大妇女病普查普治力度，保障城乡中老年妇女每两年免费健康体检一次。健全促进妇女就业创业机制。

切实提高儿童素养。坚持“儿童优先”发展原则，以优先保护、平等发展、普惠福利为主线，促进儿童和儿童事业的健康、全面发展。完善三级出生缺陷防治体系，降低出生缺陷发生率。促进儿童心理健康。降低儿童心理行为问题发生率和儿童精神疾病患病率；提高儿童不同年龄段生殖健康知识普及率；建立孤儿保障体系，提高孤儿基本保障水平。

保障老龄、特殊人群生活质量。认真落实各级老龄、残疾人生活补贴政策，切实维护高龄老人和重度残疾人的基本生活权益；积极开发老龄人力资源，发展银发经济，进一步加大老龄和残疾人宣传工作，努力在全社会营造人人“敬老、爱老、助老”和“助残”的良好社会氛围。大力发展老年协会，到2025年，农村老年协会覆盖率占全县50%以上行政村。不断满足广大残疾

人的基本需求，加大扶持补助力度，促进残疾人顺利就业、创业，实现同步小康目标。

推进慈善救助工作。继续加强慈善救助工作，认真搞好春节、儿童节、重阳节三大节日慰问贫困老人、贫困儿童活动，认真落实好上级慈善项目，争取全县困难弱势群体更多的享受上级的惠民政策，切实改善生存生活现状。深入推进殡葬改革，建成服务完善的吊唁场所，城区内乱搭建灵棚及丧事扰民、大操大办现象得到彻底治理。实施龙湾公墓二期、公益性公墓等项目建设。

第二十六章 着力健全社会保障体系

第一节 多渠道促进就业创业

实施更加积极的就业政策，推动实现更高质量的就业。促进就业岗位稳步增加、就业人数稳定增长。坚持居民收入和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率同步提高，持续增加城乡居民收入。到 2025 年，全县城乡实现比较充分就业，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内。城乡居民人均可支配收入分别年均增长 7%、8%，较“十二五”末翻一番。

全面实施就业优先战略。推动建立以市场为导向的就业创业工作新机制，引导群众通过发展文化旅游、森林旅游、健康服务业获得就业岗位，通过加工营销旅游商品、研发生产纪念品、食品、药品和特色农林产品加工等实现自主创业，培育和扶持多元化的销售住宿餐饮业市场主体，形成巨大合力促进就业。到 2025

年，累计实现城镇新增就业 1250 人，每年开展农村劳动力转移就业 1500 余人次。

推进重点群体就业。落实社会补贴、小额担保贷款等各类就业扶持政策，突出对高校毕业生和小微企业的扶持力度。加强对困难群体的就业援助，扩大公益性岗位安置，新建一所残疾人辅助性就业机构，确保零就业家庭、低保家庭至少有一人就业。畅通大学生到乡村基层、中小企业和自主创业的就业渠道。做好农村劳动力转移就业和退役军人就业工作。

着力提高城乡居民收入。落实收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，建立城乡居民收入与经济同步增长机制，使收入增长与经济发展相适应。全面提高城乡居民经营性收入、财产性收入和工资性收入水平，努力缩小与全省收入水平的差距。增加对城乡低收入群体的补贴，加大税收调节力度，不断缩小收入分配差距。深化企业工资分配制度改革，继续推进工资集体协商制度，完善最低工资增长机制。稳步实施国有企业负责人薪酬制度改革。

第二节 完善社会保障机制

按照全覆盖、保基本、多层次、可持续的原则，进一步完善社会保障体系，扩大社会保障覆盖面，全面发展社会保障事业。

扩大社会保险。实施全民参保计划，织牢社会保障网。不断扩大养老、医疗、失业、工伤保险覆盖范围，努力构建人员范围全覆盖、保障水平多层次、制度办法可衔接、管理服务现代化的

全民社会保障体系，推进社会保障“一卡通”。推动失业保险、工伤保险省级统筹。健全灵活就业人员社保制度、退役军人工作体系和保障制度。统筹城乡居民社会养老保险和基本医疗保险政策，完善各项社会保险关系跨区域转移接续办法。完善城市社区服务体系、社会救助体系，实现基本养老保险全国统筹。到 2025 年，基本实现基本医保、大病保险与医疗救助等各项制度的无缝衔接，城乡居民养老保险参保率达到 90%以上、基本医疗保险覆盖率稳定在 95%以上，机关事业单位养老保险参保率达到 100%。

完善住房保障。继续实施保障性安居工程建设，动态适应不同社会群体对保障性住房的新要求，适时开展棚户区改造。改革完善住房保障制度，以城区为重点，覆盖重点镇和新型农村社区，构建房源充足、结构合理、保障有力的住房保障体系，引进优质房地产企业，开发中高端商品住房、公寓，加快建设公共租赁住房、限价商品住房，加快完善保障性住房分配、准入标准和政府回购等制度，积极探索保障性住房建设、管理、分配的有效方式，更加公平有效地解决住房困难群众的住房问题，满足不同层次住房需求，到 2025 年末，全面建成县域住房保障基础信息管理平台，低收入住房困难家庭全部得到保障。

强化社会救助。建立和完善社会救助统筹协调机制，形成乡镇部门紧密衔接的合作机制，建立化解急难问题的“绿色通道”。继续推进城乡低保制度统筹发展，完善城乡特困人员供养制度，全面开展重特大疾病医疗救助工作，建立救急难工作长效机制。

拓展社会救助服务方式，建设社会救助信息共享平台，完善服务引领机制，扩大社会力量参与社会救助的范围和领域。加强生活无着流浪人员救助管理，建立未成年人社会保护制度。通过新建、改建、整合资源等多种方式，加快推进社会救助经办场所建设，到 2025 年，乡镇设立社会救助统一服务窗口，确保所有困难群众都能困有所助、病有所医、老有所养，生活幸福指数不断提高。

巩固双拥成果。不断深化军民共建活动，加大军民共建、军地互办实事力度，加快拥军进程，不断推进军民融合式发展。加强优抚工作精细化管理，落实优抚对象的各项政策。加强退役士兵职业教育和技能培训，认真做好退役士兵就业安置工作。改善军供站基础设施，增强军供保障能力。加强国防教育，树立全民国防意识，鼓励引导适龄青年踊跃参军，不断提高兵源素质。积极开展国防动员工作，做好预备役队伍建设，保护好境内军事设施，抓好国防教育基地、基础设施建设，提升国防动员保障能力。

第七篇

强化保障 确保规划顺利实施

本规划是今后五年全县经济社会发展的纲领性文件，是政府履行宏观调控、改革创新、社会治理、生态建设和公共服务职责的重要依据。本规划经过县人民代表大会审议批准，具有法律效力。在县委、县政府的坚强领导下，举全县之力，实现未来五年

发展宏伟蓝图。

第二十七章 加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程，把习近平总书记来陕回延重要讲话精神和党中央决策部署落实到“十四五”全县发展的方方面面。健全党委对重大工作的领导机制，充分发挥党委（党组）总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，团结社会各方力量，形成推动规划落实的强大合力。全面加强干部队伍建设，深入实施“绿色崛起·先锋行动”计划，提高领导干部驾驭高质量发展的领导能力和水平，优化领导班子知识结构和专业结构，更好把握形势、破解难题、推动发展，建设以绿兴绿战斗堡垒、优先爱绿护绿先锋战士，为推动规划落实提供坚强组织保证。推动全面从严治党向纵深发展，落实全面从严治党的主体责任、监督责任，坚持不懈用延安精神教育广大党员干部，加强思想淬炼、整治历练、实践锻炼、专业训练，坚定理想信念，改进工作作风，力戒形式主义、官僚主义，为规划实施提供坚强保障。强化“三项机制”运用，坚持以高质量发展论英雄。注重发挥工会、共青团、妇联等群体组织及工商联和无党派人士作用，尊重群众首创精神，动员各阶层广泛参与，凝聚全县奋力谱写新时代追赶超越新篇章的强大合力。加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用，提高决策科学化水平，完善党委研究经济社

会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。健全完善党和国家监督体系，把监督融入“十四五”建设之中，把完善权力运行和监督制约机制作为“十四五”规划实施的基础性建设，大力推进清廉建设，以强有力的监督确保党中央重大决策部署贯彻落实到位，确保“十四五”规划目标任务落到实处。

第二十八章 加大政策支持力度

用好中省优惠支持政策。用好、用足、用活中省出台的各项优惠支持政策。积极争取加大中省财政均衡性转移支付和基础设施、生态补偿、产业发展、公共服务等专项转移支付力度。支持争取使用中央安排的各类债券资金、政策类优惠贷款，全面落实中省税费减免优惠政策。

实施吸引人才战略。坚持人才优先发展战略，建立完善人才吸引、培养、选拔、评价、使用、激励机制和服务体系。以产业发展为导向，大力引进培养高层次、高学历创新创业人才和急需紧缺人才，为教育、卫健、农业等行业培养实用人才。大规模开展农村实用人才培训，大力培育新型职业农民。完善党政人才绩效考核制度，创新人才选拔方式，不断提高干部队伍整体素质。

第二十九章 建设更高水平平安黄龙

落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯彻全县发展各领域和全过程，有效防范和化解各类风险挑

战，确保经济行稳致远、社会安定和谐。

加快法治政府建设。推动发展政府建设“六项”工程，依法全面履行政府职能，完善行政组织和行政程序法律制度，推行政府权责清单、负面清单管理新模式。完善依法决策机制，全面推行政府法律顾问制度，提高决策质量和效率。深化行政执法体制改革，合理配置执法力量，推进执法重心下移。严格规范公正文明执法，加大重点领域执法力度，提高执法效率和规范化水平。深化行政复议体制机制改革，全面推进政务公开。

加强法治社会建设。深化司法体制改革，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护最广大人民群众根本利益。强化法治宣传教育，实施“八五”普法规划，大力弘扬社会主义法治精神，贯彻宣传民法典，完善领导干部带头学法，引导广大群众自觉学法遵法、守法用法。完善法治化市场环境，建立以信用为核心的新型监管体制。推动法治文化建设，开展群众性法治文化活动，加快依法治县进程。

维护社会安全稳定。全面实施国家安全法，加大国家安全审查和监管。建立健全保密制度，严密防范和打击各类渗透颠覆破坏。坚持党管意识形态，把握传统和非传统“两个领域”，突出网上网下“两个战场”。强化能源安全保障，加强天然气、页岩气勘探开发，完善储备体系。坚决维护金融安全，严厉防范和打击非法集资、金融诈骗等犯罪行为，守住不发生系统性风险的底线。健全专群结合、群防群治机制，常态化推进扫黑除恶专项斗争，积极开展“无黑无恶”创建。持续推进“雪亮工程”建设，

增强网络舆情监测，完善群众诉求表达渠道，全面推进综治中心和网格员建设，积极化解调处社会矛盾。

第三十章 强化多方要素保障

强化资金支持。优化财政支出和政府投资结构，逐步增加政府投资规模，重点投向民生和社会事业、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域。制定科学合理的政府债务偿还与发展规划，控制债务风险，努力增强财政承受能力。按照“非禁即入”的原则鼓励和引导民间投资，鼓励和引导民间资本参与交通、水利、电力、土地整治等基础产业和基础设施建设、市政公用事业和政策性住房建设、社会事业和金融服务等领域。

强化土地保障。落实土地用途管制制度，建立健全土地承包经营权流转市场。优化土地供应招拍挂流程以及建设用地审批制度，简化程序，统筹安排各类各业用地，对龙头企业重点建设项目用地给予重点保障。建立土地出让后续监管机制，增强土地出让、转让后开发利用监管力度，建立退出奖励机制，促进用地效率提升。

强化人才建设。加强对人才奖励、资助、激励等全方位扶持，在重点领域培养和引进一批高端领军人才，完善科技成果评价奖励制度，鼓励技术要素参与收益分配，加快各类创新创业基地建设。探索解决人才体制机制约束难题的市场化方法。完善各类人才使用的体制机制，优化人才工作环境，鼓励各类人才创业、创

新发展，营造尊重人才的社会环境、公开公平公正的制度环境。

强化项目管理。严格按照项目审批要求和计划下达目标开展项目前期工作，对重大工程实行专家评审制度。积极推动重大项目建设，组织经发、审批、自然资源、住建、生态环境、财政等部门指导项目单位做好前期工作，对重大项目审批要优先受理办结。建立由项目主管部门、建设单位等组成项目建设工作协调机构，按照完工时限要求，在确保工程质量和施工安全的前提下，保证项目按期完成并发挥效益。实行工程质量终身负责制，开展项目追踪专项检查，有效规范项目实施行为。对财政投资类项目，要积极筹措资金，确保建设资金充足，同时要加强资金审计监督和行政监察。

第三十一章 加强规划组织实施

完善规划体系。以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为支撑，形成体系完善、统一衔接、功能互补的规划体系。专项规划中的重大项目要充分体现于总体规划之中，相互补充、协调一致。建立规划纲要与市规划纲要和市、县、镇（乡）级国土空间规划相互协调与衔接机制，在重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间配置合理。

加强组织领导。成立由县委主要领导任组长、相关部门负责人参加的工作领导小组，加强统筹规划、组织领导和政策协调，落实本规划确定的战略目标、重点任务、重大项目和重大政策。把握好规划实施的重点和时序，确保各项重大任务的完成。县直

各有关部门按照工作职责，建立部门协同上下联动工作机制。各乡镇结合实际，建立相应的组织机构和工作机制。

推动规划落实。科学合理编制国土空间规划和年度计划，分领域、分阶段落实本规划提出的目标和任务，保障规划有效实施。充分依靠市场的资源配置作用以及市场主体的自主行为，政府通过完善市场机制，改善激励机制，创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。本规划确定的约束性指标和主要任务，纳入各乡镇、各部门经济社会发展综合评价和目标责任考核体系，确保各项指标和重点任务分解落实到各部门、各镇和相关重点企业。

健全评估制度。组织好规划实施的监测和中期评估，建立规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动循环机制，定期将规划目标和主要任务的进展情况向人大常委会报告，向县政协通报。完善监测评估制度，引入第三方评估机制，多角度分析评价规划实施效果和政策措施落实情况，及时发现问题和提出改进意见，保障规划目标实现。县经发局要会同有关部门围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施评估，为动态调整和修订规划提供依据。经中期评估需要对纲要进行修订时，县政府可提出调整方案，报请人大常委会审议批准。

“十四五”宏伟蓝图已经绘就，全县广大干部群众要在县委的坚强领导下，以更加激扬的精神、更加饱满的热情、更加务实的作风，同心同德，只争朝夕、真抓实干，乘势而为，凝心聚力黄龙新时代追赶超越，全面开启社会主义现代化新征程。